



Referenčný rámec: 2. výzva na predloženie
návrhov

Iniciatívy Urban Innovative Actions

16/12/2016 – 14/04/2017



Obsah

1. Úvod	3
2. Oprávnené správne orgány - Kto sa môže uchádzať	4
3. Tematický okruh pre 2. výzvu na predkladanie návrhov	9
4. Princíp financovania	17
5. Tvorba a príprava projektu	18
5.1 Partnerstvo pre UIA	18
5.2 Činnosti projektu	20
5.3 Rozpočtové položky a oprávnené výdavky	21
6. Proces podávania žiadostí	21
7. Výberový proces	22
7.1 Kontrola oprávnenosti	22
7.2 Strategické hodnotenie	24
7.3 Operatívne hodnotenie	24
7.4 Hodnotiaci bodovací systém	25
8. Verejné obstarávanie, audit a štátna pomoc	25
9. Ako získať pomoc	27
10. Kľúčové dátumy	27

1. Úvod

Ako sa uvádza v článku 8 nariadenia ERDF¹, môže ERDF podporovať inovačné kroky v oblasti udržateľného rozvoja miest. V rámci toho spustila Európska komisia iniciatívu pod názvom Urban Innovative Actions (UIA) na definovanie a odskúšanie nových riešení, ktoré sa zaoberajú otázkami týkajúcimi sa trvalo udržateľného rozvoja miest a na úrovni únie sú dôležité.

Hlavným cieľom iniciatívy UIA je preto poskytnúť správnym orgánom v celej Európe priestor a prostriedky na otestovanie odvážnych a nevyskúšaných nápadov, ktoré riešia vzájomne prepojené problémy a zistiť, ako reagovať na zložitosť reálneho života. Projekty, ktoré budú podporované, musia byť inovačné, kvalitné, navrhnuté a realizované za účasti kľúčových zúčastnených strán, orientované na výsledok a prenosné.

Správne orgány by sa mali chopiť príležitosti, ktorú ponúka iniciatíva UIA, prejsť od "normálnych projektov" (ktoré by mohli byť financované prostredníctvom "tradičných" zdrojov financovania vrátane bežných programov ERDF) a zariskovať pri premene ambiciózných a kreatívnych nápadov do prototypov, ktoré sa dajú odskúšať v reálnom mestskom prostredí. Inými slovami, UIA môže podporiť pilotné projekty, ktoré sú príliš riskantné na to, aby boli financované z tradičných zdrojov financovania za predpokladu, že sú vysoko inovatívne a experimentálne.

Iniciatíva UIA má celkový rozpočet ERDF vo výške približne 372 miliónov eur.

Projekty UIA sa budú vyberať prostredníctvom ročných výziev na predloženie návrhov od roku 2015 až do roku 2020 týkajúcich sa jednej alebo viacerých tém navrhnutých Komisiou. Každý projekt môže získať zo spolufinancovania ERDF až 5 miliónov eur. Realizácia projektu musí prebiehať v maximálnej lehote 3 rokov. Pre projekty UIA nie je stanovená žiadna pevná minimálna výška rozpočtu. Avšak u malých projektov (teda na menej ako 1 milión eur podľa požiadavky ERDF) je menšia pravdepodobnosť, že budú vybrané, pretože budú vedieť ťažšie dokázať, že ich činnosti sú dostatočné na vytvorenie zmysluplných záverov. Vzhľadom k tomu by mali projekty, vrátane značných investičných nákladov, najmä na konci obdobia realizácie, preukázať, že náklady spĺňajú účel a sú riadne odôvodnené.

¹ Nariadenie Európskeho fondu regionálneho rozvoja (EÚ) č. 1301/2013: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>

Realizácia projektu musí prebiehať v maximálnej lehote 3 rokov.

Iniciatíva UIA je nástrojom Komisie a riadi ju GR pre regionálnu a mestskú politiku v rámci nepriameho riadenia. Za účelom realizácie iniciatívy určila Komisia za poverený subjekt oblasť Hauts-de-France². Na riadenie iniciatívy bol zriadený stály sekretariát (PS).³

Vzhľadom k súčasnému referenčnému rámcu vyzýva poverený subjekt oprávnené správne orgány na predloženie návrhov projektov v rámci 2. výzvy na predkladanie návrhov projektov. Tejto výzve bol pridelený rozpočet vo výške 50 miliónov eur.

Tento dokument stanovuje požiadavky a proces, ktoré sa budú dodržiavať pri 2. výzve. Treba ho čítať spolu s Pokynmi UIA a pokynmi na vyplnenie formulára žiadosti, ktoré boli zverejnené na internetovej stránke UIA a aktualizované v rámci 2. výzvy.

2. Oprávnené správne orgány - Kto sa môže uchádzať

Článok 2 UIA stanovuje, že o podporu na predkladanie projektov UIA môžu žiadať nasledovné správne orgány:

- a. Každý správny orgán miestnej administratívnej jednotky definovanej podľa stupňa urbanizácie ako veľkomesto, mesto či mestská časť s najmenej 50 000 obyvateľmi
- b. Akékoľvek združenie alebo skupina správnych orgánov miestnych administratívnych jednotiek definovaných podľa stupňa urbanizácie ako veľkomesto, mesto či mestská časť, kde je celkový počet obyvateľov najmenej 50 000. To môže zahŕňať cezhraničné združenia alebo zoskupenia, združenia alebo zoskupenia v rôznych regiónoch a/alebo členských štátoch

Iba oprávnené správne orgány, ako sú definované v článku 2 delegovaného aktu, môžu podať prihlášku v rámci výzvy UIA na predkladanie návrhov projektov.

² Predtým región Nord-Pas de Calais

³ Informácie a kontaktné údaje stáleho sekretariátu nájdete tu: <http://www.uia-initiative.eu/en/about-us/meet-team>

Definícia miestnych administratívnych jednotiek (LAU), ako aj rozdelenie podľa stupňa⁴ urbanizácie a údaje o počte obyvateľov sú založené na informáciách poskytnutých Eurostatom v **porovnávacej tabuľke LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**⁵. Túto tabuľku použije na kontrolu oprávnenosti stály sekretariát UIA ako hlavný referenčný dokument. Žiadatelia by sa mali na overenie svojej oprávnenosti obrátiť na porovnávaciu tabuľku a poskytnúť informácie o LAU v rámci svojich administratívnych hraníc a údaje o počte obyvateľov.

Podrobnejšie doplňujúce informácie o oprávnenosti správnych orgánov sú uvedené v nasledujúcich bodoch.

a) Oprávnenými žiadateľmi v rámci prvej kategórie sú:

1. Obce/magistráty, ktorých administratívne hranice zodpovedajú jednej LAU. V tomto prípade LAU musí byť klasifikovaná ako veľkomesto, mesto a mestská časť v závislosti od stupňa urbanizácie (kód 1 a / alebo 2 v porovnávacej tabuľke - stĺpec Stupeň urbanizácie) a mať aspoň 50 000 obyvateľov
2. Obce/magistráty, ktorých administratívne hranice obsahujú niekoľko LAU. Ide o obce/magistráty v Portugalsku, Veľkej Británii, Írsku, Grécku a Lotyšsku, kde definícia Eurostatu pre LAU nezodpovedá definícii obce/magistrátu, ale infra-obecným jednotkám (farnostiam) alebo štatistickým jednotkám (volebným okrskom). V tomto prípade môže byť obec/magistrát oprávnený iba vtedy, ak má 50 000 obyvateľov a ak väčšina (viac ako 50%) obyvateľov žije v LAU klasifikovaných ako veľkomestá, mestá či mestské časti podľa stupňa urbanizácie (kód 1 a / alebo 2 v porovnávacej tabuľke - stĺpec Stupeň urbanizácie)
3. Organizované aglomerácie, ktorými sú združenia/zoskupenia správnych orgánov spĺňajúce tieto kritériá:
 - ✓ By mali byť oficiálne uznané ako úroveň miestnej samosprávy (odlišná od regionálnej a provinčnej úrovne) podľa vnútroštátnych právnych predpisov s povinnosťou pre

⁴ Definícia miestnych administratívnych jednotiek a stupňa urbanizácie sú k dispozícii tu: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units> ; http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation

⁵ Porovnávaciu tabuľku LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) si môžete stiahnuť tu: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

obce/magistráty pripojiť sa k suprakomunálnej organizácii (preto v tejto kategórii nie sú zahrnuté združenia, ktoré sú dobrovoľné na konkrétny účel a / alebo s obmedzeným trvaním)

- ✓ By sa mali skladať iba z obcí/magistrátov (preto v tejto kategórii nie sú zahrnuté združenia zahŕňajúce iné inštitúcie, ako sú univerzity, obchodné komory, atď.)
- ✓ By mali mať osobitné právomoci, ktoré stanovujú vnútroštátne právne predpisy, prenesené zo strany obcí zapojených do oblastí politiky, ktoré sú relevantné pre projekt UIA. Združenia majú poskytnúť presný odkaz na vnútroštátny právny rámec. Organizovaná aglomerácia musí mať výhradné kompetencie pre navrhovanie a implementáciu v oblastiach politiky, ktoré sú pre projekt UIA relevantné
- ✓ By mali mať konkrétnu politickú (s nepriamym zastúpením zainteresovaných obcí) a administratívnu (školený personál) štruktúru

Príkladmi organizovaných aglomerácií v rámci iniciatívy UIA sú:

- ✓ Francúzsko: Métropoles, Communautés Urbaines, Communautés d'Agglomération a Communautés de Communes
- ✓ Taliansko: Città Metropolitane a Unione di Comuni
- ✓ Nemecko: Landkreis
- ✓ Španielsko: Mancomunidades a Area Metropolitana Barcelona
- ✓ Veľká Británia: Combined Authorities

V rámci iniciatívy UIA sa organizované aglomerácie považujú za jeden správny orgán zastupujúci všetky zapojené obce/magistráty. Z tohto dôvodu musí byť v návrhu projektu, ktorý predkladá organizovaná aglomerácia táto uvedená ako hlavný správny orgán.

Za účelom overenia oprávnenosti organizovaných aglomerácií bude PS kontrolovať, či je celkový počet obyvateľov najmenej 50 000 a či väčšina (viac ako 50%) obyvateľov žije v LAU v rámci danej aglomerácie, ktoré sú klasifikované ako veľkomestá, mestá či mestské časti v závislosti od stupňa urbanizácie.

b) Oprávnenými žiadateľmi v rámci druhej kategórie sú združenia/zoskupenia správnych orgánov bez právneho štatútu organizovaných aglomerácií.

Akékoľvek združenie správnych orgánov (národné/regionálne združenia správnych orgánov, územné dohody, rozvojové okresy, atď.) ako aj jednotlivé správne orgány bez formálnych dohôd o spolupráci, ale ochotné podať žiadosť spoločne v rámci iniciatívy UIA, nemôžu žiadať ako jeden správny orgán.

Musia si spomedzi zapojených obcí/magistrátov určiť hlavný správny orgán a menovať ostatné za pridružené správne orgány.

Na to, aby boli oprávnené musia byť všetky zapojené správne orgány (hlavný aj pridružené) uznané ako miestne administratívne jednotky a klasifikované ako veľkomestá, mestá či mestské časti podľa stupňa urbanizácie. V prípade správnych orgánov, ktorých administratívne hranice obsahujú viac ako jednu miestnu administratívnu jednotku, platia rovnaké pravidlá definície stupňa urbanizácie opísané v bode a.2 tejto časti.

Vzťah medzi hlavným a pridruženými správnymi orgánmi nemusí byť v čase podania žiadosti formálny. V prípade, že sa návrh schváli a podporí, poskytne UIA PS hlavnému správne mu orgánu vzor dohody o partnerstve, ktorú by mali podpísať všetci zúčastnení partneri (pridružené správne orgány a poskytovatelia služieb) počas prvých mesiacov realizačnej fázy.

Viac informácií o úlohách a povinnostiach hlavných a pridružených správnych orgánov (a poskytovateľov služieb) nájdu žiadatelia v časti 5.1 tohto referenčného rámca ako aj v časti 2.1 Pokynov UIA.

Predchádzajúce skúsenosti ukazujú, že jednotlivé projekty dodané zo strany združení alebo zoskupení miest bez štatútu organizovanej aglomerácie, zahŕňajúce viac ako 3 správne orgány (hlavný a pridružené správne orgány) bez územnej celistvosti, riskujú stratu súdržnosti a ťažkosti pri poskytovaní zmysluplných výsledkov. Odporúča sa, aby združenia a/alebo zoskupenia správnych orgánov (bez štatútu organizovaných aglomerácií), ktoré sa chcú prihlásiť, boli územne celistvé a snažili sa obmedziť počet pridružených správnych orgánov.

2.1.1 Spoločné požiadavky pre oprávnené správne orgány

Okrem vyššie uvedených zásad pre každú konkrétnu kategóriu oprávnených správnych orgánov platia pre všetky oprávnené správne orgány v rámci iniciatívy UIA nasledovné zásady:

- Všetky správne orgány musia byť umiestnené v členskom štáte EÚ.
- Iba oprávnené správne orgány, ako sú definované vyššie, môžu podať prihlášku v rámci výzvy UIA na predkladanie návrhov projektov. Žiadosť podaná zo strany poskytovateľa služieb bude vyhlásená za neoprávnenú.
- Správny orgán alebo organizovaná aglomerácia sa môžu zapojiť len do jedného návrhu projektu v rámci každej výzvy na predkladanie návrhov (aj keď sú tieto návrhy projektov podané v tej istej výzve na predkladanie návrhov v rámci rôznych tém). Toto pravidlo platí aj pre pridružené správne orgány (obec sa môže zapojiť iba do jedného návrhu projektu, či už ako hlavný správny orgán alebo ako pridružený správny orgán).
- Správne orgány, ktoré iniciatíva UIA už podporila v schválenom projekte v rámci predchádzajúcej výzvy na predkladanie návrhov, nemôžu podať novú žiadosť na rovnakú tému po celú dobu trvania iniciatívy.

Agentúry a firmy (napr. v oblasti energetiky/odpadového hospodárstva, hospodárskeho rozvoja, propagácie cestovného ruchu, atď.) úplne alebo čiastočne vo vlastníctve obce/magistrátu sa nepovažujú za miestne administratívne jednotky, a preto nemôžu byť uznané za oprávnené správne orgány. Napriek tomu sa tieto organizácie môžu zapojiť do partnerstva s poskytovateľmi služieb (ďalšie podrobnosti o úlohách a povinnostiach poskytovateľov služieb sú uvedené v bode 5.1 tohto referenčného rámca ako aj v bode 2.1 Pokynov UIA)

Ako bolo uvedené v predchádzajúcich odsekoch, PS UIA bude používať ako hlavný nástroj na overovanie zhody s kritériami oprávnenosti **porovnávaciu tabuľku LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**. Žiadateľom sa preto dôrazne odporúča, aby skontrolovali tabuľku a vykonali sebahodnotenie oprávnenosti ešte pred vyplnením formulára žiadosti.

V prípade nedostatkov, nezrovnalostí alebo pochybností ohľadom interpretácie údajov uvedených v tabuľke Eurostatu, sa žiadateľom dôrazne odporúča kontaktovať PS UIA ešte pred vyplnením a odoslaním žiadosti.

Pri kontrole oprávnenosti v prípadoch, kedy je štatút žiadateľa ako oprávneného kandidáta neistý, bude PS UIA spolupracovať so všetkými relevantnými partnermi vrátane Eurostatu za účelom stanovenia oprávnenosti.

3. Tematický okruh pre 2. výzvu na predkladanie návrhov

Komisia sa rozhodla zjednotiť témy, ktoré môžu správne orgány riešiť prostredníctvom iniciatívy UIA na tie, ktoré sú definované v rámci mestskej agendy EÚ.

Konkrétne, každá výzva na predkladanie návrhov pre UIA bude zameraná na obmedzený počet tém.

Pri 2. výzve môžu žiadatelia podať návrhy projektov s týmito témami:

- Integrácia prisťahovalcov a utečencov
- Kruhovú ekonomiku
- Udržiateľná mestská mobilita

Správne orgány, ktoré žiadajú v rámci výzvy UIA na predkladanie návrhov si majú vybrať iba jednu z navrhnutých tém. Keďže však by mal byť vytvorený integrovaný prístup s cieľom účinne riešiť konkrétne problémy, majú žiadatelia v žiadosti možnosť opísať vzťahy a externality s ostatnými témami a oblasťami politiky.

Ako už bolo uvedené, Komisia chce vidieť navrhnuté projekty, ktoré prinesú kreatívne, inovatívne a trvalé riešenia rôznych konkrétnych problémov. Keďže UIA bude tiež laboratóriom pre nové nápady, Komisia si kladie za cieľ podporiť nové experimenty, ktoré čerpajú zo skúseností v rôznych odboroch. Z tohto dôvodu nechcela byť Komisia príliš normatívna v zmysle opisu typov projektov, ktorých návrhy očakáva.

Čo sa týka podpory tematických cieľov a investičných priorít ERDF, treba na celý projekt nazerať ako na podporu tematických cieľov a investičných priorít pre ERDF. Avšak UIA projekty, ktoré prispievajú k tematickým cieľom 8-10 (t.j. tie, ktoré sú viac sociálne orientované), budú môcť byť podporené za predpokladu, že:

- poznatky z celého projektu možno považovať za podporu tematických cieľov a investičných priorít pre ERDF; a
- Projekt sa nadmerne nezameriava na typ činnosti Európskeho sociálneho fondu (ESF)

Majte prosím na pamäti, že pri výbere a realizácii návrhov projektov je maximálne dôležité dopĺňanie a súčinnosť s inými programami a politikami financovanými úniou, rovnako ako aj s podporovanými projektmi.

Výberová komisia iniciatívy UIA sa bude snažiť zabrániť duplicite pri rozhodovaní, ktoré projekty podporiť.

Nasledujúce časti obsahujú podrobný opis 3 tém 2. výzvy UIA na predkladanie návrhov.

3.1 Integrácia prisťahovalcov a utečencov

Mestá sú pre prisťahovalcov a utečencov často prvými vstupnými miestami do hostiteľskej spoločnosti. Komplexná integračná politika je preto nevyhnutnou súčasťou efektívneho rozvoja miest. Poskytnutím kvalitných služieb, infraštruktúry a príležitostí majú mestá schopnosť zabezpečiť dlhodobú integráciu prisťahovalcov a utečencov do mestskej štruktúry. Podpora integrácie a vzájomná dôvera je však ťažký, zložitý a dlhodobý proces. Ak je táto integrácia do mestského prostredia riadená zle, môže zlyhať pri riešení základných potrieb a viesť k vylúčeniu prisťahovalcov a utečencov z trhu práce, bývania, zdravotníctva a školstva atď. Navyše je ohrozená sociálna súdržnosť. To platí najmä v prípade, kedy sa od miest vyžaduje, aby sa vysporiadali s rozsiahlymi a náhlymi presunmi obyvateľstva, čo vyvíja tlak na ich služby. UIA podporuje mestá pri riešení týchto problémov.

Na lepšie objasnenie rozsahu oprávnenosti je dôležité pri zostavovaní návrhov brať do úvahy nasledujúce definície:

Prisťahovalec: Všeobecné označenie pre imigranta a emigranta, ktoré sa vzťahuje na osobu, ktorá opustí jednu krajinu alebo región a usadí sa v inej, často kvôli lepšiemu životu. (Zdroj: Európska migračná sieť)

Utečenec: Štátny príslušník tretej krajiny, ktorý v dôsledku oprávnených obáv pred prenasledovaním kvôli rase, náboženstvu, národnosti, politickému presvedčeniu alebo príslušnosti k určitej sociálnej skupine žije mimo krajiny svojej štátnej príslušnosti a nemôže, v dôsledku obáv, alebo nechce využívať ochranu danej krajiny, alebo osoba bez štátnej príslušnosti, ktorá je mimo krajiny svojho

doterajšieho pobytu z rovnakých dôvodov, ako je uvedené vyššie, ktorá sa nemôže, vzhľadom na uvedené obavy, alebo nechce do nej vrátiť (smernica Rady 2011/95/EÚ).

V praxi to znamená, že projekty môžu byť zamerané na celý rad občanov mimo EÚ, ktorí žijú v členských štátoch EÚ ako napríklad štátni príslušníci tretích krajín, nelegálni prisťahovalci, osoby bez štátnej príslušnosti, žiadatelia o azyl a azylanti.⁶ Opatrenia nesmú byť zamerané na občanov EÚ, ktorí sa sťahujú z jedného členského štátu do druhého, či už pre dočasné alebo dlhodobé účely.

Prvou prioritou tejto výzvy je dlhodobá integrácia prisťahovalcov a utečencov, čo je mnohostranný proces, ktorý vyžaduje integrované prístupy (vrátane prístupu jednotného kontaktného miesta tzv. „one-stop-shop approach“⁷). Keďže však integrácia začína v deň príchodu do členských štátov, mohli by sme zvažovať aj krátkodobé reakcie, pokiaľ sú súčasťou dlhodobých integračných stratégií.

V nadväznosti na rozsah podpory ERDF sa môžu opatrenia týkať celej škály investícií v oblasti sociálnej infraštruktúry, zdravotnej starostlivosti, vzdelávania, bývania a starostlivosti o deti, obnovy znevýhodnených mestských oblastí, opatrení na zníženie priestorovej a vzdelanostnej izolácie prisťahovalcov a utečencov, zakladanie podnikov a ďalšie. V záujme posilnenia komplexnosti činností možno tiež zahrnúť opatrenia na riešenie investície do ľudského kapitálu, ako je odborné vzdelávanie, koučovanie, budovanie schopností a rozvoj zručností. Nasledujúci neúplný zoznam uvádza niektoré príklady:

- *Sociálna infraštruktúra:* opatrenia by mohli zahŕňať rozvoj komunitnej sociálnej starostlivosti, komunitných centier, rodinných centier a pod.
- *Bytová infraštruktúra:* opatrenia by mohli investovať do sociálneho bývania, ktoré naďalej neposilňuje priestorovú izoláciu marginalizovaných skupín obyvateľstva. Investície by sa mali zamerať predovšetkým na opatrenia, ktoré zároveň prispievajú k zníženiu a/alebo odstráneniu fyzickej izolácie a zlepšeniu prístupu k základným službám.
- *Vzdelávacia infraštruktúra:* Opatrenia by sa mohli zamerať na sprístupnenie a kvalitu vzdelávacích služieb od raného detstva až po vysokoškolské vzdelávanie. Môžu obsahovať aj rozvoj vzdelávania a jazykové kurzy.
- *Zdravie:* zameranie na uľahčenie prístupu k bežným zdravotníckym službám a na poskytovanie zdravotníckych služieb pri problémoch, ktoré prevažujú u novo prichádzajúcich prisťahovalcov a utečencov, ako sú fyzické zranenia (podchladenie, popáleniny,

⁶ Viac informácií nájdete v glosári: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/glossary/index_a_en.htm

⁷ Pod pojmom one-stop-shop sa myslí centralizovaný prístup k rôznym druhom služieb.

gastrointestinálne ochorenia, kardiovaskulárne príhody, komplikácie súvisiace s tehotenstvom a pôrodom, diabetes a hypertenzia) ako aj psychologická podpora a liečenie úrazov⁸. Inovačné opatrenia môžu zahŕňať investície do zdravotníckej infraštruktúry pre prevenciu a služby primárnej zdravotnej starostlivosti.

Iniciatíva Urban Innovative Actions by sa mohla zamerať aj na špecifické (zraniteľné) skupiny:

- Maloleté osoby bez sprievodu⁹: Keďže sú izolované a náchylné na obchod s bielym mäsom, mohli by tieto opatrenia vytvoriť systémy ochrany detí, ktoré spájajú služby vo všetkých sociálnych sektoroch, aby sa zabránilo a reagovalo na riziká násilia, týrania, zneužívania a zanedbávania detí, na podporu detí, ktoré nie sú v starostlivosti svojich rodín a zabezpečiť ochranu detí v ústavoch.
- Ženy: Keďže sa prisťahovalkyne a utečanky často stretávajú s konkrétnymi problémami pri prístupe k bývaniu, zdravotníckym službám, školeniam a jazykovým kurzom, rovnako ako pri začlenení sa na trh práce, mohli by sa opatrenia usilovať o riešenie týchto nedostatkov.¹⁰
- Mladí ľudia, vrátane mladých ľudí z prisťahovaleckých rodín¹¹: Keďže majú sklon k predčasnému ukončeniu školskej dochádzky a slabšiemu vzdelaniu, ich prechod na trh práce je často ťažší. Opatrenia by sa mohli zamerať na vzdelávanie a začlenenie na trh práce, ale aj na zabezpečenie priestoru na interakciu pre mladých ľudí z rôznych prostredí (napr. prostredníctvom športových a kultúrnych aktivít a/alebo infraštruktúr).

A napokon, keďže je to druhýkrát, čo bola téma integrácie prisťahovalcov a utečencov zaradená do výzvy UIA na predkladanie návrhov by sme odporúčali, aby sa žiadatelia pozreli na projekty schválené v rámci prvej výzvy na doplnenie takýchto už financovaných opatrení.

⁸ Svetová zdravotnícka organizácia (WHO): <http://www.euro.who.int/en/health-topics/health-determinants/migration-and-health/migrant-health-in-the-european-region/migration-and-health-key-issues>

⁹ Viac informácií o zložitej integrácii utečencov a ženy žiadateľky o azyl nájdete na: Európska komisia, http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/asylum/uam/uam_infographic_a4_en.pdf

¹⁰ Európsky parlament:

[http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556929/IPOL_STU\(2016\)556929_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2016/556929/IPOL_STU(2016)556929_EN.pdf)

¹¹ Títo mladí ľudia by mohli mať občianstvo niektorého z členských štátov EÚ.

3.2 Kruhová ekonomika:

Podľa akčného plánu¹² stanoveného Európskou úniou sa bude prechod na kruhovú ekonomiku usilovať o vytvorenie udržateľného, nízkouhlíkového, konkurencieschopného hospodárstva s efektívnym využívaním zdrojov. Umožní tak zachovanie produktov, materiálov a zdrojov čo najdlhšie vďaka ekonomike znižujúcej vznik odpadu. V Európe sú mestá domovom viac ako 70% populácie¹³ a centralizujú väčšiu časť svojej ekonomickej aktivity a rastu. Mestá sú silne závislé od vonkajších zdrojov, aby spĺňali požiadavky svojich občanov napríklad na potraviny a energiu. Sú to tiež mestá, kde sa spotrebuje väčšina tovaru, ktorý vytvára veľké množstvo odpadu. Správne orgány preto poskytujú ideálny kontext pre rozvoj kruhovej ekonomiky vďaka svojej tesnej blízkosti k obyvateľom, poskytovateľom služieb a podnikom¹⁴.

Ďalšou dôležitou prioritou uvedenou v akčnom pláne je opätovné využívanie vody. Nedostatok vody a sucho sa v niektorých častiach EÚ v posledných desaťročiach zhoršili, čo má škodlivé účinky na naše životné prostredie a ekonomiku. Predpovede zmeny klímy poukazujú na zhoršujúcu sa situáciu, pokiaľ ide o dostupnosť vody v rôznych častiach Európy. Okrem opatrení na účinné využívanie vody je cenným prostriedkom na zvýšenie dodávok vody a zmiernenie tlaku na nadmerne využívané vodné zdroje v EÚ opätovné využívanie odpadových vôd v bezpečných a úsporných podmienkach.¹⁵

Správne orgány majú solídne skúsenosti s poskytovaním trvalo udržateľného odpadového hospodárstva ako služby všeobecného záujmu. Mestá môžu tiež riadiť zmenu k udržateľnejším spôsobom výroby a spotreby, vrátane nevyužitého potenciálu opätovného využívania vody. Prechod na kruhovú ekonomiku bude vyžadovať kvalifikovanú pracovnú silu so špecifickými a niekedy aj novými zručnosťami (najmä pri navrhovaní) vytvorením nových pracovných príležitostí a sociálneho dialógu. To bude stimulovať vytváranie nových podnikov (vrátane sociálnych podnikov) a obchodných modelov, rovnako ako podporu spolupráce medzi výrobcami a maloobchodníkmi k výrobe trvalejších, napravitelných a recyklovateľných výrobkov.

¹² Uzavretie slučky - akčný plán EÚ pre kruhovú ekonomiku: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52015DC0614>

¹³ <http://www.uia-initiative.eu/en/initiative/uia-european-context>

¹⁴ http://ec.europa.eu/environment/archives/ecoinnovation2014/1st_forum/pdf/ecoap-16th-report.pdf

¹⁵ Správa EHS č. 12/2016: <http://www.eea.europa.eu/publications/urban-adaptation-2016>

Mestá by mali zvážiť najmä nasledujúce témy a otázky bez toho, aby sa obmedzovali len na očakávané typy projektov:

- Spolupráca s miestnymi výrobcami a maloobchodníkmi alebo občianskymi iniciatívami a tretím sektorom/sociálnymi podnikmi ako dobrý spôsob, ako propagovať trvanlivejšie, napravitel'né a recyklovateľné výrobky.
- Podpora priemyselnej symbiózy by umožnila spoluprácu medzi podnikmi a využitie prebytočných zdrojov z priemyslu.
- Mestá môžu ovplyvniť vzorce spotreby prostredníctvom podpory opätovného využívania a opravy.
- Podpora ekonomiky spolupráce, ktorá zdieľa produkty alebo infraštruktúru, pričom občania a podniky spotrebujú skôr služby než výrobky.
- Nástroje ako ekologické verejné obstarávanie a verejné obstarávanie v oblasti inovácií s kritériami vypracovanými orgánmi verejnej moci môžu zabezpečiť udržateľnosť, životnosť a opraviteľnosť pri nastavení alebo úprave kritérií.
- Zlepšenie hospodárenia s komunálnym odpadom predstavuje 10% z celkového toku odpadu v Európe¹⁶.
- Prevencia potravinového odpadu (100 miliónov ton odpadu ročne¹⁷) pozdĺž hodnotového reťazca zavedením jednotlivých krokov vrátane zmeny správania prostredníctvom osvetových kampaní. Ďalší rozvoj systémov mestského kompostovania súvisiacich s mestskými záhradkami a hydroponickými projektmi.
- Recyklácia alebo opätovné použitie materiálov zo stavebných a demolačných projektov ako jeden z najväčších zdrojov odpadu v Európe a mnohé z nich sa uskutočňujú v mestách.
- Odpad z elektrických a elektronických zariadení, ako sú mobilné telefóny, televízory a práčky, z ktorých sa veľké množstvo sústreďuje v mestách, by mal v roku 2020 dosiahnuť 12 miliónov ton. Mestá sa snažia hospodáriť s týmto druhom odpadu, ale môže hrať kľúčovú úlohu pri recyklácii a opätovnom využití vzácnych zemných materiálov a drahých kovov, ktoré obsahujú, pričom sa zníži závislosť na ich dovoze.
- Podporovať opätovné využitie vody (napr. využitie dažďovej vody) ako opatrenie na riešenie problému nedostatku vody a sucha.

¹⁶ http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Municipal_waste_statistics

¹⁷ Obrázok prevzatý z Generálneho riaditeľstva pre zdravie a bezpečnosť potravín:
http://ec.europa.eu/food/safety/food_waste/good_practices/awareness_information_education/index_en.htm

- Prispieť k merateľným a opakovateľným riešeniam efektívnosti zdrojov zaznamenávaním pozorovaného východiskového použitia a pokroku prostredníctvom štandardných ukazovateľov a primeraného zberu údajov, formátov a zdieľaním a uverejňovaním pravidiel.
- Zabezpečiť, aby bolo každé prijaté riešenie na spracovanie dát interoperabilné a založené na otvorených normách.

Na zrealizovanie prechodu na kruhovú ekonomiku Európska komisia očakáva, že správne orgány zapoja všetky zúčastnené strany počnúc navrhovaním produktov až po ich opätovné použitie v prospech hospodárstva aj životného prostredia, vrátane účasti občanov a komunit.

3.3 Udržateľná mestská mobilita:

Na dosiahnutie hlavného cieľa vytvorenia dopravného systému, ktorý spĺňa individuálne potreby rýchleho, efektívneho, bezpečného a úsporného pohybu osôb a tovaru, musia mestá implementovať efektívne alternatívy, vrátane alternatívnych palív, na bežné dopravné prostriedky a dať prednosť prechodu k zodpovednejšej a menej znečisťujúcej mobilite.

Mestá sú dôležitými uzlami európskeho dopravného systému, keďže väčšina trás začína alebo končí v mestských oblastiach. Mestská doprava zohráva kľúčovú úlohu pri dosahovaní hospodárskej konkurencieschopnosti, sociálnej súdržnosti a trvalo udržateľného rastu. Avšak mnohé negatívne vplyvy dopravy, ako je preťaženie dopravy, dopravné nehody alebo znečistenie, sa vyskytujú hlavne v mestských oblastiach¹⁸. Navyše mnoho európskych miest musí riešiť otázky, ako je stará infraštruktúra a úzke uličky, a to najmä vtedy, keď sú domovom historických pamiatok. V nadväznosti na tieto miestne výzvy čelia mestá celosvetovým problémom, ako je globálne otepľovanie, energetická závislosť ako aj zvýšené náklady na energiu. Správne orgány vo všetkých členských štátoch EÚ zdieľajú spoločné výzvy počnúc nedostatočnosťou verejnej dopravy až po dlhé dochádzanie obyvateľov. Najrozšírenejším problémom je preťaženie využívania verejného priestoru ako aj miestneho HDP s následkami na zdravie ľudí.

Vysoké teploty súvisiace so zmenou klímy môžu ohroziť infraštruktúru - deformované cesty a železničné trate môžu obmedziť dodávku tovaru a dochádzajúcich. Budovanie infraštruktúry pripravenej na budúce klimatické podmienky a nie v ohrozených oblastiach (ako sú záplavové oblasti) povedie k zníženiu nákladov a zvýšeniu efektivity. Klimatické riziká treba vziať do úvahy

¹⁸ <https://www.kowi.de/Portaldata/2/Resources/fp/trip-urban-mobility.pdf>

integrovane aj v sektore dopravy a mestského plánovania. Produkcia tepla v dôsledku dopravy a sálavých povrchov (ako je asfalt) zhoršujú dopady vln horúčav v mestských oblastiach. Vysoké teploty zhoršujú znečistenie ovzdušia prostredníctvom zvýšenej tvorby prízemného ozónu (prekursor ozónu ako napr. NO_x sa pri spaľovaní paliva uvoľňujú, napríklad pri cestnej doprave). Riadenie dopravy preto môže znížiť vlny tepla a látky znečisťujúce ovzdušie. Zaplavenie mestských oblastí sa zhoršuje nepriepustnými zeminami, ako sú cesty a parkoviská.¹⁹

Správne orgány už mnoho rokov spolupracujú s miestnymi, národnými a európskymi iniciatívami a projektmi v oblasti udržateľnejestskej mobility, najmä v rámci Dohovoru primátorov²⁰ a starostov o znížení emisií skleníkových plynov a politickom rámci Inteligentných miest a obcí (konkrétna podpora EIP v oblasti inteligentných miest a obcí²¹ a príslušné výzvy Horizont 2020²²) na vývoj inovatívnych, reprodukovateľných riešení. Časť tejto práce sa odráža v stanovení plánov udržateľnejestskej mobility (SUMP) umožňujúcich dlhodobú spoločnú víziu pre stratégiu mobility miest s občanmi uprostred a efektívne využívanie verejného priestoru. UIA má za cieľ podporovať to. Existujú niektoré kľúčové prvky, ktoré by mali správne orgány predkladajúce projekty vziať do úvahy:

- Podpora a rozširovanie bicyklovania (vrátane e-bicyklov a nákladných bicyklov), zdravý, čistý a úsporný dopravný prostriedok
- Podpora takých riešení, ktoré prispievajú k realizácii a rozvoja SUMP ako súčasť integrovanej stratégie plánovania správneho orgánu
- Inovatívne multimodálne uzly a služby mobility, čo umožňuje bezproblémový prechod z jedného druhu dopravy na iný, kde sa cestujúci môžu kvalifikovane rozhodnúť, označiť cestovný lístok, smerovať k tomu, ako čo najefektívnejšie a udržateľne naložiť so svojou cestou.
- Vytvorenie logistických uzlov na zníženie preťaženia a zvýšenie priemernej rýchlosti premávky.
- Podpora riešení zdieľanej mobility, ako je spoločná jazda autom alebo systémy zdieľania bicyklov²³, ktoré sa pomaly stávajú súčasťouestskej krajiny,
- Umožnenie a realizácia infraštruktúry inovačných alternatívnych palív (napr. biopalívá, energia z odpadu, elektrina z fotosyntézy), najmä dobíjacie stanice pre elektromobily a ďalšie stimuly.

¹⁹ Správa EHS oestskej adaptácii, 2012.

²⁰ <http://www.covenantofmayors.eu>

²¹ <http://eu-smartcities.eu>

²² <http://ec.europa.eu/geninfo/query/index.do?queryText=H2020-SCC>

²³ <http://civitas.eu/sites/default/files/civitas-plus-innovative-urban-transport-solutions-www-final.pdf>

- Cesty sa môžu transformovať a prebudovať na protipovodňové zábrany. Zarastené okraje ciest a cesty lemované stromami znižujú riziká povodní a horúčav, pričom zlepšujú kvalitu ovzdušia a kvalitu života.
- Prispieť k merateľným a opakovateľným riešeniam efektívnosti zdrojov zaznamenávaním pozorovaného východiskového použitia a pokroku prostredníctvom štandardných ukazovateľov a primeraného zberu údajov, formátov a zdieľaním a uverejňovaním pravidiel.
- Zabezpečiť, aby bolo každé prijaté riešenie na spracovanie dát interoperabilné a založené na otvorených normách.

Typy navrhovaných činností zahŕňajú technologické, spoločenské, kultúrne, ekonomické a ekologické aspekty. Vyplýva z nich aktívna úloha pre občanov a komunity ako aj podniky a poskytovateľov verejnej dopravy. Kým správne orgány by mali experimentovať s odvážnymi nápadmi, mali by zapojiť komunity a občanov s cieľom zabezpečiť jednoduchý prechod na udržateľnejšie druhy dopravy.

Celá nová navrhovaná infraštruktúra na získanie financovania EÚ by mala zahŕňať vhodnú citlivosť na klímu a zhodnotenie rizika a prijať vhodné opatrenia na prispôsobenie sa zmene klímy, ak to bude potrebné.

4. Princíp financovania

Princíp celkových nákladov

Iniciatíva UIA dodržiava princíp celkových nákladov. Projekt získa spolufinancovanie ERDF až do výšky 80% oprávnených nákladov. Každý partner, ktorý dostane ERDF musí na doplnenie svojho rozpočtu získať aspoň 20% z verejných alebo súkromných príspevkov, a to buď z vlastných zdrojov alebo z iných zdrojov. Partnerský príspevok môže byť v hotovosti a/alebo nepeňažný. Je potrebné poznamenať, že bezplatná dobrovoľná práca nie je podľa pravidiel oprávnenosti UIA oprávnená, pričom platený personál by mal byť považovaný za príspevok v hotovosti.

Platby ERDF

Platobný systém UIA je založený predovšetkým na princípe zálohových platieb z ERDF²⁴ a tiež na princípe úhrady nákladov, ktoré naozaj vznikli (vrátane paušálnych sadzieb):²⁵

²⁴ Ako sa uvádza v Dohode o poverení podpísanej medzi Európskou komisiou a regiónom Hauts-de-France (bývalý región Nord-Pas-de-Calais) v roku 2015

- Prvá zálohová platba ERDF vo výške 50% grantu ERDF sa uhradí (hlavnému) správne mu orgánu do 90 dní od podpisu zmluvy o dotáciu (a prípadne dohody o partnerstve). Táto prvá zálohová platba zahŕňa paušálnu sumu za náklady na prípravu (maximálne 16 000 EUR z ERDF).
- Druhá zálohová platba z ERDF vo výške 30% grantu ERDF sa uhradí (hlavnému) správne mu orgánu po predložení a schválení priebežnej správy o pokroku a výdavkov projektu overených kontrolórom prvého stupňa. Preukázané výdavky musia dosiahnuť aspoň 70% prvej splátky predbežného financovania (čo zodpovedá 35% z celkového rozpočtu projektu).
- Tretia platba z ERDF zodpovedajúca maximálne 20% grantu ERDF (bez paušálnej čiastky určenej na ukončenie projektu a prenos poznatkov) sa uhradí (hlavnému) správne mu orgánu po predložení a schválení záverečnej správy o pokroku. Táto správa, predložená najneskôr do 3 mesiacov po dátume ukončenia projektu, zahŕňa konečné výdavky projektu overené kontrolórom prvého stupňa. Je dôležité si uvedomiť, že tretia splátka sa už viac nezakladá na princípe zálohovej platby, ale na princípe náhrady vynaložených a uhradených nákladov. Z tohto dôvodu by mali partneri projektu vopred financovať svoje výdavky počas poslednej fázy realizácie projektu.
- Záverečná platba sa uskutoční (hlavnému) správne mu orgánu po schválení záverečnej kvalitatívnej správy (predloženej najneskôr do jedného roka po dátume ukončenia projektu). Platba bude vo výške maximálne 12 000 EUR z ERDF a vzťahuje sa na fázu ukončenia projektu a prenos poznatkov.

5. Tvorba a príprava projektu

5.1 Partnerstvo pre UIA

Iba oprávnené správne orgány, ako sú definované v článku 2 delegovaného aktu UIA, môžu podať žiadosť v rámci výzvy UIA na predkladanie návrhov projektov.

Avšak v rámci iniciatívy UIA sa očakáva, že správne orgány vytvoria silné miestne partnerstvá so správnou kombináciou doplnkových partnerov. Všetci partneri musia byť z EÚ. Partnerstvo pre projekt UIA sa môže skladať zo (hlavného) správneho orgánu, pridružených správnych orgánov a poskytovateľov služieb. Širšia skupina zainteresovaných strán nie je súčasťou projektu partnerstva, ale mala by sa tiež do projektu zapojiť.

²⁵ Idem

- **Správny orgán (alebo hlavný správny orgán v prípade návrhu, ktorý predložilo niekoľko správnych orgánov):** iniciatíva UIA funguje na základe správneho orgánu, ktorý je zodpovedný za celkovú realizáciu a riadenie celého projektu. (Hlavný) Správny orgán podpíše s povereným subjektom zmluvu o dotáciu a dostane ERDF, ktorý sa má prerozdeliť ďalším partnerom (pridružené správne orgány a/alebo poskytovatelia služieb) podľa ich špecifických úloh a povinností (a súvisiaceho rozpočtu). V prípade organizovaných aglomerácií sa táto inštitúcia, vrátane všetkých ostatných správnych orgánov zahrnutých do aglomerácie, považuje za jeden správny orgán a v rámci projektu UIA sa uvádza ako hlavný správny orgán.
- **Pridružené správne orgány:** Každé združenie správnych orgánov (národné/regionálne združenia správnych orgánov, územné dohody alebo združenia, rozvojové okresy, atď.) bez právneho štatútu organizovanej aglomerácie, ako aj jednotlivé správne orgány bez formálnej dohody o spolupráci, ale ochotné spoločne podať žiadosť v rámci iniciatívy UIA uvedú vo formulári žiadosti jednu LAU ako hlavný správny orgán a ostatné LAU ako pridružené správne orgány. Pridružené správne orgány budú zodpovedné za poskytovanie špecifických činností a vznik súvisiacich výsledkov/výstupov. Pridružené správne orgány budú mať podiel na rozpočte projektu a budú vykazovať náklady vynaložené na poskytovanie aktivít. Podrobné informácie o pridružených správnych orgánoch (vrátane právneho štatútu, skúseností a kompetencií, kontaktné osoby, atď.) budú uvedené vo formulári žiadosti.
- **Poskytovatelia služieb:** inštitúcie, agentúry, organizácie, partneri zo súkromného sektora, združenia, ktoré budú mať aktívnu úlohu pri realizácii projektu. Správne orgány by si mali vybrať svojich poskytovateľov služieb s ohľadom na princípy transparentnosti a rovnakého zaobchádzania. Budú zodpovední za poskytovanie špecifických činností a vznik súvisiacich výsledkov/výstupov. Treba poznamenať, že iba organizácie s právnou subjektivitou majú nárok zúčastniť sa na projekte ako poskytovatelia služieb. Poradenské firmy, ktorých primárnym cieľom je príprava a riadenie európskych projektov nie sú oprávnené zúčastniť sa na projekte ako poskytovatelia služieb.
- **Širšia skupina zainteresovaných strán** by sa tiež mala zapojiť do prípravy a realizácie projektu. Táto skupina by mohla zahŕňať inštitúcie, agentúry, organizácie a združenia. Tie nebudú mať priamu úlohu (a teda nemajú vyhradený rozpočet na realizáciu), ale sú považované za relevantné na zabezpečenie hladkej a efektívnej realizácie a spoločného vlastníctva projektu.

Podrobné informácie o úlohách a povinnostiach správnych orgánov (prípadne pridružených správnych orgánov) a poskytovateľov služieb sú v časti 2.1 Pokynov UIA.

5.2 Činnosti projektu

Činnosti v rámci projektov UIA musia byť organizované popri pracovných balíkoch a podporovať jeden alebo viacero tematických cieľov ERDF a súvisiace investičné priority, ako je stanovené v prvom odseku článku 9 CPR²⁶ pre ESIF a v článku 5 ERDF.

Na tento účel by mali byť použité rôzne typy PB uvedené nižšie:

- PB Príprava
- PB Projektový manažment
- PB Komunikácia
- PB Realizácia
- PB Investícia

Okrem investičného pracovného balíka sú všetky ostatné typy PB v žiadostiach projektov UIA povinné.

Každý projekt bude mať k dispozícii experta UIA na:

- neustále poradenstvo a odborné vedenie ohľadom podstaty činnosti, a to najmä pokiaľ ide o inovatívny obsah
- pomoc pri vypracovaní dokumentácie a výstupov, ktoré budú zachytávať a šíriť získané skúsenosti, osvedčené postupy, atď. širokej verejnosti
- podporu na zabezpečenie chodu činnosti a súladu s dohodnutým návrhom

Náklady na expertov UIA (vrátane dopravy a ubytovania) budú hradené z iniciatívy UIA.

Viac informácií o štruktúre pracovného plánu pre projekt UIA ako aj o úlohe a povinnostiach expertov UIA je uvedených v Pokynoch UIA.

²⁶ Spoločné ustanovenie nariadenia (EÚ) č. 1303/2013:
<http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EN/TXT/?uri=celex:32013R1303>

5.3 Rozpočtové položky a oprávnené výdavky

Všetky výdavky spojené s realizáciou projektov UIA sú oprávnené v súlade s Pokynmi UIA (viď bod 4.2) a prerozdelené v príslušných rozpočtových položkách:

- Zamestnanci
- Kancelária a administratíva
- Cestovné a ubytovanie
- Externí odborníci a služby
- Vybavenie
- Infraštruktúra a stavebné práce

6. Proces podávania žiadostí

Balík žiadosti pre 2. výzvu na predkladanie návrhov projektov UIA obsahuje nasledujúce:

- Súčasný referenčný rámec (k dispozícii vo všetkých jazykoch EÚ)
- Technické pokyny pre platformu elektronickej výmeny (EEP)
- Podrobné inštrukcie na vyplnenie žiadosti (k dispozícii online vo všetkých jazykoch EÚ v rámci systému EEP)

Pracovná verzia formulára žiadosti a potvrdenie je tiež k dispozícii ako pomocný nástroj v procese podávania žiadosti (textový dokument k dispozícii len v angličtine)

Okrem toho, bude nutné zoširoka prekonzultovať Pokyny UIA (k dispozícii len v angličtine) ohľadom nosných pravidiel iniciatívy.

Úplnú dokumentáciu možno tiež nájsť na internetovej stránke UIA.

Proces podávania žiadostí sa vykonáva 100% bez papierových formulárov pomocou platformy elektronickej výmeny (EEP) UIA. **Žiadosť obsahuje formulár žiadosti a naskenované podpísané potvrdenie.** K formuláru žiadosti sa môže nahráť a pripojiť aj príloha. Môže to byť mapa znázorňujúca oblasť podpory, graf, čo infograf, atď. Typ a veľkosť súboru, ktorý má byť pripojený, sú uvedené v pokynoch EEP. Žiadatelia budú môcť podať žiadosť v EEP najneskôr jeden mesiac pred termínom podania. Informácie o jej dostupnosti budú zverejnené na internetovej stránke UIA.

Dôrazne sa odporúča, aby žiadatelia vyplnili formulár žiadosti v zrozumiteľnej angličtine, hoci je možné ho podávať v ktoromkoľvek z oficiálnych jazykov EÚ.

Treba poznamenať, že strategické a operačné hodnotenie predložených žiadostí bude prebiehať na základe anglickej verzie (budú preložené do angličtiny externým poskytovateľom služieb zmluvne viazaným zo strany stáleho sekretariátu (PS) v prípade, že sa formulár žiadosti predkladá v inom jazyku). PS nebude ručiť za kvalitu prekladu, preto je na ťarchu žiadateľov. Okrem toho zmluva o dotáciu, riadenie projektov, formálne podávanie správ, kľúčové výstupy a všetka komunikácia s povereným subjektom a PS budú musieť byť v angličtine.

Konečný termín na predloženie formulára žiadosti a potvrdenia je 14/04/2017 o 14:00 CET.

7. Výberový proces

Po predložení je každá žiadosť predmetom výberového konania organizovaného podľa nasledujúcich krokov:

1. Kontrola oprávnenosti
2. Strategické hodnotenie
3. Operatívne hodnotenie

7.1 Kontrola oprávnenosti

Po ukončení výzvy vykoná PS kontrolu oprávnenosti všetkých prijatých žiadostí. Účelom tejto kontroly je:

- Overiť zhodu prijatej žiadosti a jej príloh s kritériami formálnej oprávnenosti
- Vyhnúť sa ďalšiemu posudzovaniu neoprávnených žiadostí
- Zabezpečiť rovnaké zaobchádzanie so všetkými návrhmi, ktoré majú byť vybrané na financovanie

Kritériá oprávnenosti UIA sú nasledovné:

1. Žiadosť bola podaná v elektronickej forme prostredníctvom EEP pred uplynutím lehoty uvedenej v referenčnom rámci tejto výzvy na predkladanie návrhov projektov
2. Žiadosť je úplne vyplnená
3. Žiadateľom je jeden správny orgán miestnej administratívnej jednotky (LAU) definovanej podľa stupňa urbanizácie ako mesto, obec či mestská časť s najmenej 50 000 obyvateľmi

ALEBO

Žiadateľom je združenie alebo zoskupenie správnych orgánov s právnym štatútom organizovanej aglomerácie zloženej z LAU, kde väčšina (aspoň 51%) obyvateľov žije v LAU definovaných podľa stupňa urbanizácie ako mestá, obce či mestské časti a kde je celkový kombinovaný počet obyvateľov najmenej 50 000

ALEBO

Žiadateľom je združenie alebo zoskupenie správnych orgánov bez právneho štatútu organizovanej aglomerácie, kde sú všetky zapojené správne orgány (hlavný správny orgán a pridružené správne orgány) LAU definované podľa stupňa urbanizácie ako mestá, obce či mestské časti a kde je celkový kombinovaný počet obyvateľov (hlavný správny orgán plus pridružené správne orgány) najmenej 50 000

4. V prípade združenia alebo zoskupenia bez právneho štatútu organizovanej aglomerácie, sa v žiadosti uvedie hlavný správny orgán a pridružené správne orgány
5. Dodržiava sa lehota oprávnenosti: dátum ukončenia projektu dodržiava požiadavky výzvy a iniciatívy
6. Dodržiavajú sa maximálne rozpočtové požiadavky a princíp spolufinancovania
7. Všetci zúčastnení partneri (hlavný správny orgán, pridružené správne orgány a poskytovatelia služieb) sú z členských štátov EÚ
8. Žiadajúce správne orgány (hlavné správne orgány a/alebo pridružené správne orgány) sú zapojené iba v jednom návrhu projektu v rámci rovnakej výzvy na predkladanie návrhov.
9. Žiadajúce správne orgány (hlavné správne orgány a/alebo pridružené správne orgány) neboli vybrané a financované v rovnakej téme z predchádzajúcej výzvy UIA na predkladanie návrhov projektov
10. Riadne podpísané potvrdenie právneho zástupcu (hlavného) správneho orgánu sa nahrá do systému EEP do konca lehoty výzvy.

Ak nebudú splnené všetky vyššie uvedené požiadavky, žiadosť nebude považovaná za oprávnenú a nepostúpi do ďalšieho procesu hodnotenia.

7.2 Strategické hodnotenie

Žiadosti, ktoré sú označené za oprávnené a prípustné budú predmetom strategického hodnotenia, ktoré vykoná porota zložená z externých odborníkov. Strategické hodnotenie má 80% váhu v rámci celkového hodnotenia projektov a skladá sa z nasledujúcich kritérií:

- **Inovativnosť (40% váha)** - Do akej miery je žiadateľ schopný preukázať, že návrh projektu je nový (nebol pred tým odskúšaný a realizovaný v teréne príslušnej mestskej oblasti ani inde v EÚ) a že má jasný potenciál pre pridanú hodnotu?
- **Partnerstvo (15% váha)** - Do akej miery je zapojenie kľúčových zúčastnených strán (prípadne pridružené správne orgány, poskytovatelia služieb a širšia skupina zúčastnených strán) relevantné pre realizáciu projektu?
- **Merateľnosť (15% váha)** - Do akej miery prinesie projekt merateľné výsledky?
- **Prenositelnosť (10% váha)** - Do akej miery sa bude dať projekt preniesť aj na iné mestské oblasti v Európe?

Orientačné hodnotiace otázky pre každé kritérium sú uvedené v bode 3.2.2 Pokynov UIA.

Panel externých odborníkov taktiež overí, či projekty prispievajú k tematickým cieľom fondov ESI a spoločného strategického rámca, ako je stanovené v prvom odseku článku 9 CPR a či navrhujú integrované odpovede na konkrétne problémy a sú v súlade s princípmi udržateľného rozvoja miest. Komisia a poverený subjekt môžu rozhodnúť nevybrať projekt pre nedostatok príspevku, ak tieto princípy nie sú splnené.

V dôsledku strategického hodnotenia vypracuje skupina externých odborníkov vyhodnotenie žiadostí a zoradí ich. Po odsúhlasení Komisiou budú žiadosti, ktoré prekročia určitú hranicu bodov, ďalej postúpené na operatívne hodnotenie. Žiadatelia budú informovaní o rozhodnutí ohľadom svojej žiadosti (či postúpi alebo nie) na konci procesu strategického hodnotenia.

7.3 Operatívne hodnotenie

Operatívne hodnotenie vykonáva PS a predstavuje 20% váhu v celkovom hodnotení projektu.

Hlavným cieľom operatívneho hodnotenia je posúdiť kvalitu návrhu (vrátane zdôvodnenia projektu, uskutočniteľnosti, konzistencie a súdržnosti pracovného plánu, kvality navrhovaných riadiacich štruktúr, súdržnosti a primeranosti rozpočtu, kvality navrhovaných komunikačných činností).

Orientačné hodnotiace otázky pre kritérium „kvality“ sú uvedené v bode 3.2.3 Pokynov UIA.

Po operatívnom hodnotení sa stretne výberová komisia zložená z povereného subjektu a Komisie, aby urobila konečný výber. Komisia vykoná záverečnú dohodu o tom, ktoré projekty boli vybrané. Žiadatelia budú informovaní o rozhodnutí na konci procesu operatívneho hodnotenia.

7.4 Hodnotiaci bodovací systém

Body od 1 do 5 budú pridelené každému váženému kritériu, na základe čoho sa určí priemerný počet bodov na projekt.

Podrobné informácie o hodnotiacom bodovacom systéme sú uvedené v bode 3.2.4 Pokynov UIA.

Bodovací systém bude aplikovaný s prihliadnutím nielen na konkrétny význam každého návrhu projektu, ale aj v duchu výberového konania porovnávajúceho ďalšie návrhy projektov predložených v rámci rovnakej výzvy na predkladanie návrhov. Z tohto dôvodu žiadatelia projektových návrhov, ktorí nie sú v užšom výbere operatívneho hodnotenia alebo neboli nakoniec schválení, nedostanú bodovanie, ale iba podrobný komentár pre všetky hodnotené kritériá.

8. Verejné obstarávanie, audit a štátna pomoc

Partneri projektu, ktorí spĺňajú definíciu zadávateľa podľa príslušných vnútroštátnych právnych predpisov o verejnom obstarávaní, musia dodržiavať platné pravidlá verejného obstarávania.

Výdavky uplatnené v projekte musí zauditovať kontrolór prvého stupňa (FLC). Stanovisko nezávislého kontrolóra musí zahŕňať zákonnosť a správnosť uplatnených výdavkov, poskytovanie produktov a služieb, správnosť uplatnených výdavkov a súlad výdavkov a činností s predpismi Spoločenstva a štátnej legislatívy. Keďže je FLC priamo menovaný a odmeňovaný iniciatívou UIA, projektové partnerstvo by nemalo predpokladať žiadne náklady na kontrolu (audit) pri nastavovaní rozpočtu projektu.

V záujme zachovania rovnakých podmienok pre všetky podniky pôsobiace na vnútornom trhu, musia byť schválené projekty navrhnuté v súlade s pravidlami štátnej pomoci tak, aby bola zaistená efektívnosť verejných výdavkov a zabránilo sa narušeniu trhu, napríklad vytesňovaním súkromného financovania, vytváraním neefektívnych trhových štruktúr alebo zachovávaním neefektívnych firiem.²⁷ Treba dbať na to, aby sa zabezpečilo, že financovanie UIA nenarušuje hospodársku súťaž, ani nevedie k trhovým zásahom bez dostatočného dôvodu. Všeobecne platí, že Európska komisia očakáva, že väčšina projektov, ktoré budú financované v rámci tejto druhej výzvy nebudú zahŕňať ekonomické činnosti a nebudú mať žiadny alebo len veľmi obmedzený vplyv na obchod medzi členskými štátmi.

Európska komisia financuje UIA z Európskeho fondu regionálneho rozvoja (až do výšky 80% nákladov projektu) prostredníctvom nepriameho riadenia. Čo sa týka 80% financovania UIA, kontrola konzistencie štátnej pomoci musí zabezpečiť, aby verejná podpora poskytovala vnútornému trhu plné využívanie výhod. Vzhľadom k inovatívnemu a otvorenému charakteru UIA, ktorá pracuje na základe výziev na predkladanie návrhov projektov, ktoré vyzdvihujú kreatívne riešenia a vybrané všeobecné témy pre výzvy sa zdá, že na to, aby sa rušivý účinok rozpočtových zdrojov EÚ obmedzil, by mala byť konzistencia štátnej pomoci založená na obmedzení maximálnej výšky 500 000 EUR z celkového množstva finančných prostriedkov UIA, ktoré môžu prúdiť do každého podniku zapojeného do určitého projektu.

Zvyšok (najmenej 20% nákladov projektu) sa môže pokryť buď zo súkromných alebo verejných príspevkov. Ak takéto príspevky pochádzajú zo súkromných zdrojov, nespádajú do kontextu zákona o štátnej pomoci. Keď však ide o príspevky z verejných zdrojov členského štátu na projekty, ktoré zahŕňajú "hospodárske činnosti", teda ponuku tovarov a služieb na trhu, potom sa musia tieto projekty navrhnuť takým spôsobom, aby všetky verejné príspevky spĺňali pravidlá štátnej pomoci na všetkých úrovniach, a to buď na úrovni vlastníka, navrhovateľa a/alebo prevádzkovateľa projektu alebo zariadenia. V takýchto prípadoch by malo byť verejné financovanie v súlade s požiadavkami nariadenia o pomoci de minimis alebo s podmienkami stanovenými v nariadení o skupinových výnimkách (GBER) alebo rozhodnutia SGEI pre služby všeobecného hospodárskeho záujmu.

Podrobné informácie o verejnom obstarávaní a štátnej pomoci sú uvedené v bodoch 4.4.6 a 4.4.7 Pokynov UIA.

²⁷ Pre ďalšie pokyny týkajúce sa pojmu štátna pomoc, pozri oznámenie Komisie o pojme štátna pomoc, ako je uvedené v článku 107 (1) TFEU ("NOA") na: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=EN).

9. Ako získať pomoc

Zamestnanci PS budú pripravení pomôcť žiadateľom s prípadnými technickými otázkami, ktoré môžu mať v priebehu výzvy na predkladanie návrhov. Kontaktné údaje sú uvedené na webovej stránke UIA.

PS bude tiež organizovať 4 semináre pre žiadateľov v rôznych po celej Európe. Termíny a miesta konania seminárov pre žiadateľov nájdete v kapitole „Events“ (Udalosti) na stránke UIA.

Okrem toho sa budú organizovať webináre o špecifických aspektoch prípravy a predkladania projektu. Termíny a miesta konania webinárov nájdete v kapitole „Events“ (Udalosti) na stránke UIA.

10. Kľúčové dátumy

- 16/12/2016 – Spustenie 2. výzvy na prekladanie návrhov
- 12/2016 – 02/2017 – Semináre a webináre pre žiadateľov
- 14/04/2017 – Termín na predkladanie žiadostí
- 10/2017 – Predbežný dátum konečného rozhodnutia na schválenie projektov
- 11/2017 – Predbežný dátum začiatku pre schválené projekty

Tešíme sa na Vaše návrhy projektov už čoskoro!