



Όροι εντολής: τέταρτη Πρόσκληση Υποβολής
Προτάσεων

Πρωτοβουλία Urban Innovative Actions

15/10/2018 – 31/01/2019



Πίνακας περιεχομένων

1. Εισαγωγή.....	3
2. Επιλέξιμες αρχές – Ποιες αρχές μπορούν να υποβάλουν αίτηση.....	4
2.1 Επιλέξιμοι αιτούντες στο πλαίσιο της πρώτης κατηγορίας:.....	6
2.2 Επιλέξιμοι αιτούντες στο πλαίσιο της δεύτερης κατηγορίας είναι ενώσεις/ομάδες αστικών αρχών χωρίς νομικό καθεστώς οργανωμένων οικισμών.....	8
2.3 Κοινές απαιτήσεις για τις επιλέξιμες αστικές αρχές.....	9
3. Θεματική κάλυψη για την τέταρτη Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων.....	11
3.1 ΜΕΤΑΒΑΣΗ ΣΤΗΝ ΨΗΦΙΑΚΗ ΕΠΟΧΗ.....	12
3.2 ΒΙΩΣΙΜΗ ΧΡΗΣΗ ΓΗΣ, ΛΥΣΕΙΣ ΒΑΣΙΣΜΕΝΕΣ ΣΤΗ ΦΥΣΗ.....	14
3.3 ΑΣΤΙΚΗ ΦΤΩΧΕΙΑ.....	18
3.4 ΑΣΤΙΚΗ ΑΣΦΑΛΕΙΑ.....	20
4. Αρχή χρηματοδότησης.....	23
5. Εκπόνηση και ανάπτυξη έργου.....	24
5.1 Συμπράξεις στο πλαίσιο των Urban Innovative Actions.....	24
5.2 Δραστηριότητες έργου.....	26
5.3 Γραμμές προϋπολογισμού και επιλέξιμες δαπάνες.....	27
6. Διαδικασία υποβολής αίτησης.....	27
7. Διαδικασία Επιλογής.....	29
7.1 Έλεγχος επιλεξιμότητας.....	29
7.2 Στρατηγική Αξιολόγηση.....	31
7.3 Επιχειρησιακή Αξιολόγηση.....	32
7.4 Σύστημα βαθμολόγησης αξιολόγησης.....	32
8. Δημόσιες συμβάσεις, έλεγχος και κρατικές ενισχύσεις.....	33
9. Τρόπος λήψης συνδρομής.....	34
10. Βασικές ημερομηνίες.....	35

1. Εισαγωγή

Όπως αναφέρεται στο άρθρο 8 του κανονισμού σχετικά με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ)¹, το ΕΤΠΑ μπορεί να στηρίζει καινοτόμες δράσεις στον τομέα της βιώσιμης αστικής ανάπτυξης. Στο πλαίσιο αυτό, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δρομολόγησε την Πρωτοβουλία Urban Innovative Actions (UIA) με σκοπό τον εντοπισμό και τη δοκιμή νέων λύσεων για την αντιμετώπιση ζητημάτων που συνδέονται με τη βιώσιμη αστική ανάπτυξη και είναι σημαντικά σε επίπεδο Ένωσης.

Κύριος στόχος της Πρωτοβουλίας UIA είναι, ως εκ τούτου, να παράσχει στις αστικές αρχές σε όλη την Ευρώπη χώρο και πόρους προκειμένου να δοκιμάσουν τολμηρές και μη αποδεδειγμένες ιδέες που αντιμετωπίζουν διασυνδεδεμένες προκλήσεις, καθώς και να πειραματιστούν όσον αφορά τρόπους με τους οποίους μπορούν οι ιδέες αυτές να ανταποκριθούν στην πολυπλοκότητα της πραγματικής ζωής. Τα έργα που θα λάβουν στήριξη πρέπει να είναι καινοτόμα, ποιοτικά, να σχεδιάζονται και να υλοποιούνται με τη συμμετοχή βασικών ενδιαφερόμενων μερών, να είναι προσανατολισμένα στα αποτελέσματα και να μπορούν να μεταφερθούν.

Οι αστικές αρχές θα πρέπει να αδράξουν την ευκαιρία που τους προσφέρεται από την Πρωτοβουλία UIA προκειμένου να απομακρυνθούν από «απλά έργα» (τα οποία μπορούν να χρηματοδοτηθούν μέσω «παραδοσιακών» πηγών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των βασικών προγραμμάτων του ΕΤΠΑ) και να τολμήσουν να μετατρέψουν φιλόδοξες και δημιουργικές ιδέες σε πρωτότυπα τα οποία μπορούν να δοκιμαστούν σε πραγματικά αστικά περιβάλλοντα. Με άλλα λόγια, η UIA μπορεί να στηρίξει πιλοτικά έργα τα οποία είναι ιδιαίτερα ριψοκίνδυνα για να χρηματοδοτηθούν από παραδοσιακές πηγές χρηματοδότησης, υπό την προϋπόθεση ότι είναι άκρως καινοτόμα και πειραματικά.

Ο συνολικός προϋπολογισμός της Πρωτοβουλίας UIA από το ΕΤΠΑ ανέρχεται σε περίπου 372 εκατομμύρια ευρώ.

Τα έργα UIA θα επιλεγούν μέσω ετήσιων Προσκλήσεων Υποβολής Προτάσεων από το 2015 έως το 2020 επί ενός ή περισσότερων θεμάτων που θα προτείνει η Επιτροπή. Κάθε δράση μπορεί να λάβει συγχρηματοδότηση από το ΕΤΠΑ ύψους έως 5 εκατομμυρίων ευρώ. Το έργο θα πρέπει να υλοποιηθεί

¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1301/2013 σχετικά με το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης:
<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX:32013R1301>

εντός μέγιστης περιόδου 3 ετών². Δεν υπάρχει ιδανικό μέγεθος για τους προϋπολογισμούς των έργων UIA. Τα μικρά έργα (ήτοι όσα αιτούνται χρηματοδότηση από το ΕΤΠΑ χαμηλότερη από 1 εκατομμύριο ευρώ) μπορεί να έχουν μειωμένες πιθανότητες να επιλεγούν καθώς ενδέχεται να είναι δύσκολο να αποδείξουν ότι οι δράσεις είναι ικανής κλίμακας ώστε να παράγουν ουσιαστικά αποτελέσματα. Από την άλλη πλευρά, τα έργα που περιλαμβάνουν σημαντικό επενδυτικό κόστος, ιδιαίτερα στο τέλος της περιόδου υλοποίησης, θα πρέπει να αποδεικνύουν ότι το κόστος συνάδει με τον σκοπό και είναι δεόντως αιτιολογημένο.

Η Πρωτοβουλία UIA αποτελεί εργαλείο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τελεί υπό την έμμεση διαχείριση της Γενικής Διεύθυνσης Περιφερειακής Πολιτικής και Αστικής Ανάπτυξης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (ΕΕ). Για την υλοποίηση της Πρωτοβουλίας, η Επιτροπή έχει ορίσει ως Εντεταλμένη Οντότητα (ΕΟ) την Περιφέρεια Hauts-de-France³. Για τη διαχείριση της Πρωτοβουλίας, έχει συσταθεί Μόνιμη Γραμματεία (ΜΓ)⁴.

Με το παρόν έγγραφο Όρων Εντολής, η Εντεταλμένη Οντότητα προσκαλεί τις επιλέξιμες αρχές να υποβάλουν προτάσεις έργων στο πλαίσιο της τέταρτης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων. Για την παρούσα Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων διατίθεται ενδεικτικός προϋπολογισμός ύψους 80-100 εκατομμυρίων ευρώ.

Στο παρόν έγγραφο περιγράφονται οι απαιτήσεις και η διαδικασία που θα ακολουθηθεί για την τέταρτη Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων. Θα πρέπει να αναγνωσθεί σε συνδυασμό με τις Οδηγίες UIA και τις οδηγίες για τη συμπλήρωση του Εντύπου Αίτησης που έχουν δημοσιευθεί στον ιστότοπο της UIA και έχουν επικαιροποιηθεί στο πλαίσιο της τέταρτης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων.

2. Επιλέξιμες αρχές – Ποιες αρχές μπορούν να υποβάλουν αίτηση

Στο άρθρο 2 του κανονισμού UIA ορίζεται ότι αίτηση παροχής στήριξης για την ανάληψη έργων Urban Innovative Actions μπορούν να υποβάλουν οι ακόλουθες αρχές:

² Σε εξαιρετικές και δεόντως αιτιολογημένες περιπτώσεις τα έργα μπορεί να παραταθούν κατά 1 έτος το μέγιστο (για περισσότερες πληροφορίες ανατρέξτε στις Οδηγίες UIA).

³ Πρώην Περιφέρεια Nord-Pas de Calais.

⁴ Πληροφορίες και στοιχεία επικοινωνίας της Μόνιμης Γραμματείας διατίθενται στην ακόλουθη διεύθυνση: <http://www.uia-initiative.eu/en/about-us/meet-team>

- Οιαδήποτε αστική αρχή τοπικής διοικητικής μονάδας οριζόμενη, ανάλογα με τον βαθμό αστικοποίησης, ως πόλη, κωμόπολη ή προάστιο και που περιλαμβάνει τουλάχιστον 50.000 κατοίκους.
- Κάθε ένωση ή ομάδα αστικών αρχών τοπικών διοικητικών μονάδων οριζόμενη, ανάλογα με το βαθμό αστικοποίησης, ως πόλη, κωμόπολη ή προάστιο και που περιλαμβάνει συνολικά τουλάχιστον 50.000 κατοίκους. Στην κατηγορία αυτή μπορεί να περιλαμβάνονται διασυνοριακές ενώσεις ή ομάδες, ενώσεις ή ομάδες από διάφορες περιφέρειες ή/και κράτη μέλη.

Έντυπο Αίτησης στο πλαίσιο Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων για UIA μπορούν να υποβάλουν μόνο επιλέξιμες αστικές αρχές, όπως ορίζονται στο άρθρο 2 της κατ' εξουσιοδότηση πράξης.

Ο ορισμός των τοπικών διοικητικών μονάδων (ΤΔΜ), καθώς και η ταξινόμηση σύμφωνα με τον βαθμό αστικοποίησης⁵ και τα στοιχεία σχετικά με τον αριθμό των κατοίκων βασίζονται στις πληροφορίες που παρέχονται από την Eurostat στον **Πίνακα αντιστοιχίας LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**⁶. Μολονότι έχουν δημοσιευτεί πιο πρόσφατοι πίνακες αντιστοιχίας από τη Eurostat, δεν περιλαμβάνουν στοιχεία για όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ. Μόνο ο **Πίνακας αντιστοιχίας LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)** περιλαμβάνει στοιχεία. Για το λόγο αυτό, ο πίνακας αυτός θα χρησιμοποιείται από τη ΜΓ της UIA ως βασικό έγγραφο αναφοράς στο πλαίσιο του Ελέγχου Επιλεξιμότητας. Οι αιτούντες καλούνται να συμβουλευτούν αυτόν τον Πίνακα αντιστοιχίας προκειμένου να εξακριβώσουν την επιλεξιμότητά τους και να παράσχουν πληροφορίες σχετικά με τις ΤΔΜ που περιλαμβάνονται στα διοικητικά τους σύνορα, καθώς και τα στοιχεία σχετικά με τον αριθμό των κατοίκων. Ωστόσο, σε περίπτωση που οι πιο πρόσφατοι πίνακες της Eurostat ή τα νέα νούμερα από τα εθνικά στατιστικά ιδρύματα παρουσιάζουν σημαντική αλλαγή στην κατάσταση επιλεξιμότητας ενός αιτούντος (π.χ. μια ΤΔΜ που προηγουμένως θεωρούνταν αγροτική τώρα θεωρείται αστική σύμφωνα με το βαθμό αστικοποίησης), ο αιτών καλείται να επικοινωνήσει με τη ΜΓ πριν την υποβολή για να ελέγξει καλά την κατάσταση επιλεξιμότητάς τους.

Πρόσθετες αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με την επιλεξιμότητα των αστικών αρχών παρατίθενται στις παραγράφους που ακολουθούν.

⁵ Ο ορισμός των τοπικών διοικητικών μονάδων και ο βαθμός αστικοποίησης διατίθενται στην ακόλουθη διεύθυνση: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units> ; http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Glossary:Degree_of_urbanisation

⁶ Ο Πίνακας αντιστοιχίας LAU2-NUTS2010, EU28 (2012) διατίθεται προς λήψη στην ακόλουθη διεύθυνση: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>

2.1 Επιλέξιμοι αιτούντες στο πλαίσιο της πρώτης κατηγορίας:

- Δήμοι/δημοτικά συμβούλια των οποίων τα διοικητικά σύνορα αντιστοιχούν σε μία ΤΔΜ. Στην περίπτωση αυτή, η ΤΔΜ ταξινομείται ως πόλη, κωμόπολη και προάστια σύμφωνα με τον βαθμό αστικοποίησης (κωδικός 1 και/ή 2 στον Πίνακα αντιστοιχίας – στήλη Βαθμός αστικοποίησης) και έχει τουλάχιστον 000 κατοίκους
- Δήμοι/δημοτικά συμβούλια των οποίων τα διοικητικά σύνορα περιλαμβάνουν αρκετές ΤΔΜ. Αυτό ισχύει για δήμους/δημοτικά συμβούλια στην Πορτογαλία, το Ηνωμένο Βασίλειο, την Ιρλανδία, την Ελλάδα, τη Μάλτα και τη Λετονία, όπου ο ορισμός των ΤΔΜ βάσει της Eurostat δεν αντιστοιχεί σε δήμους/δημοτικά συμβούλια, αλλά σε μονάδες επιπέδου κατώτερου του δημοτικού (κοινότητες) ή σε στατιστικές μονάδες (εκλογικές περιφέρειες). Στην περίπτωση αυτή, ο δήμος/το δημοτικό συμβούλιο μπορεί να είναι επιλέξιμο(-ς) μόνον εφόσον περιλαμβάνει συνολικά 000 κατοίκους και εφόσον η πλειονότητα (περισσότερο από το 50%) των κατοίκων ζουν σε ΤΔΜ που ταξινομούνται ως πόλεις, κωμοπόλεις ή προάστια σύμφωνα με τον βαθμό αστικοποίησης (κωδικός 1 και/ή 2 στον Πίνακα αντιστοιχίας – στήλη Βαθμός αστικοποίησης)
- Οργανωμένοι οικισμοί οι οποίοι είναι ενώσεις/ομάδες αστικών αρχών που πληρούν τα ακόλουθα κριτήρια:
 - Αναγνωρίζονται επίσημα ως επίπεδο τοπικής διακυβέρνησης (διαφορετικό από το περιφερειακό και το επαρχιακό επίπεδο) από την εθνική νομοθεσία και υποχρεούνται, εφόσον πρόκειται για δήμους/δημοτικά συμβούλια, να συμμετέχουν στον υπερδημοτικό οργανισμό (ως εκ τούτου, στην κατηγορία αυτή δεν περιλαμβάνονται ενώσεις οι οποίες συγκροτούνται εθελοντικά, για συγκεκριμένο σκοπό και/ή με περιορισμένη διάρκεια)
 - Αποτελούνται μόνο από δήμους/δημοτικά συμβούλια (ως εκ τούτου, στην κατηγορία αυτή δεν περιλαμβάνονται ενώσεις στις οποίες συμμετέχουν άλλοι φορείς, όπως πανεπιστήμια, εμπορικά επιμελητήρια κ.λπ.)
 - Έχουν συγκεκριμένες αρμοδιότητες οι οποίες ορίζονται από την εθνική νομοθεσία και ανατίθενται από τους συμμετέχοντες δήμους σε τομείς πολιτικής που είναι συναφείς με το έργο UIA. Οι ενώσεις καλούνται να παράσχουν συγκεκριμένη αναφορά στο εθνικό νομικό πλαίσιο. Ο οργανωμένος οικισμός διαθέτει αποκλειστικές αρμοδιότητες όσον

αφορά τον σχεδιασμό και την υλοποίηση σε τομείς πολιτικής που είναι συναφείς με το έργο UIA

- Έχουν συγκεκριμένη πολιτική (με έμμεση εκπροσώπηση των συμμετεχόντων δήμων) και διοικητική (ειδικό προσωπικό) δομή

Παραδείγματα οργανωμένων οικισμών στο πλαίσιο της Πρωτοβουλίας UIA είναι τα εξής:

- Γαλλία: Métropoles, Communautés Urbaines, Communautés d'Agglomération and Communautés de Communes, Etablissements Publics Territoriaux
- Ιταλία: Città Metropolitane και Unione di Comuni
- Γερμανία: Landkreis
- Ισπανία: Mancomunidades και Area Metropolitana Barcelona
- Ηνωμένο Βασίλειο: Combined Authorities
- Πορτογαλία: Comunidades Intermunicipais (CIMs)

Οι Ευρωπαϊκοί Όμιλοι Εδαφικής Συνεργασίας (ΕΟΕΣ), οι συμπράξεις των οποίων αποτελούνται μόνο από αστικές αρχές (όπως ορίζονται ανωτέρω) και με συγκεκριμένες αρμοδιότητες για τη σχεδίαση και την υλοποίηση πολιτικών σχετικών με την Πρόσκληση της UIA, θεωρούνται οργανωμένοι οικισμοί και ως εκ τούτου μπορούν να υποβάλουν αίτηση στο πλαίσιο της Πρόκλησης Υποβολής Προτάσεων της UIA ως Κύριες ή Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές. Οι ΕΟΕΣ, οι συμπράξεις των οποίων συμπεριλαμβάνουν άλλες οργανώσεις (π.χ. κράτη μέλη, περιφερειακές αρχές, ενώσεις, πανεπιστήμια κ.λπ.), δεν θεωρούνται οργανωμένοι οικισμοί και δεν μπορούν να υποβάλουν αίτηση ως Κύριες ή Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές, αλλά μπορούν να συμμετάσχουν ως Εταίροι Παράδοσης σε προτάσεις υποβληθείσες από κάποια επιλέξιμη αστική αρχή.⁷

Στο πλαίσιο της Πρωτοβουλίας UIA, οι οργανωμένοι οικισμοί θεωρούνται ως ενιαία αστική αρχή η οποία εκπροσωπεί όλους τους συμμετέχοντες δήμους/δημοτικά συμβούλια. Για τον λόγο αυτό, στην πρόταση έργου που υποβάλλει ένας οργανωμένος οικισμός υποδεικνύεται ως Κύρια Αστική Αρχή.

⁷ Για περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με τους ρόλους και τις αρμοδιότητες της Κύριας και των Συνδεδεμένων Αστικών Αρχών (και των Εταίρων Παράδοσης), οι αιτούντες μπορούν να συμβουλευτούν την ενότητα 5.1 των παρόντων Όρων Εντολής, καθώς και την ενότητα 2.1 των Οδηγιών UIA.

Προκειμένου να εξακριβώσει την επιλεξιμότητα των οργανωμένων οικισμών, η ΜΓ θα ελέγξει εάν ο συνολικός αριθμός των κατοίκων είναι τουλάχιστον 50.000 και εάν η πλειονότητα (περισσότεροι από το 50%) των κατοίκων ζουν σε ΤΔΜ που συμμετέχουν στον οικισμό και ταξινομούνται ως πόλεις, κωμοπόλεις ή προάστια ανάλογα με το βαθμό αστικοποίησης.

2.2 Επιλέξιμοι αιτούντες στο πλαίσιο της δεύτερης κατηγορίας είναι ενώσεις/ομάδες αστικών αρχών χωρίς νομικό καθεστώς οργανωμένων οικισμών

Οποιαδήποτε ένωση αστικών αρχών (εθνικές/περιφερειακές ενώσεις αστικών αρχών, εδαφικά σύμφωνα, περιοχές ανάπτυξης κ.λπ.), καθώς και μεμονωμένες αστικές αρχές χωρίς επίσημες συμφωνίες συνεργασίας, οι οποίες επιθυμούν ωστόσο να υποβάλουν αίτηση από κοινού στο πλαίσιο της Πρωτοβουλίας UIA, δεν μπορούν να υποβάλουν αίτηση ως ενιαία αστική αρχή.

Πρέπει να προσδιορίσουν μια Κύρια Αστική Αρχή (ΚΑΑ) μεταξύ των συμμετεχόντων δήμων/δημοτικών συμβουλίων και να αναφέρουν τους υπόλοιπους δήμους/δημοτικά συμβούλια ως Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές (ΣΑΑ).

Προκειμένου να είναι επιλέξιμες, όλες οι συμμετέχουσες αστικές αρχές (Κύριες και Συνδεδεμένες) πρέπει να αναγνωρίζονται ως ΤΔΜ και να ταξινομούνται ως πόλεις, κωμοπόλεις ή προάστια σύμφωνα με το βαθμό αστικοποίησης. Στην περίπτωση αστικών αρχών των οποίων τα διοικητικά σύνορα περιλαμβάνουν περισσότερες από μία ΤΔΜ, εφαρμόζονται οι ίδιοι κανόνες σχετικά με τον ορισμό του βαθμού αστικοποίησης που περιγράφονται παραπάνω στην παρούσα ενότητα.

Σημείωση: Μόνο στο πλαίσιο της παρούσας τέταρτης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων και μόνο για προτάσεις που άπτονται του θέματος «Βιώσιμη χρήση γης, λύσεις βασισμένες στη φύση», οι αστικές αρχές που αναγνωρίζονται ως **ΤΔΜ από τη EUROSTAT αλλά ταξινομούνται ως αγροτικές σύμφωνα με το βαθμό αστικοποίησης μπορούν κατ' εξαίρεση να συμμετέχουν μόνο ως ΣΑΑ**. Αυτό έχει ως στόχο να ενισχύσει τους αστικούς-αγροτικούς δεσμούς, ιδίως αναφορικά με αυτό το θέμα. Για τη διασφάλιση της πλήρους τήρησης των απαιτήσεων που ορίζονται στην κατ' εξουσιοδότηση πράξη, οι ΤΔΜ που ταξινομούνται ως αγροτικές σύμφωνα με το βαθμό αστικοποίησης δεν μπορούν να δηλώνονται ως ΚΑΑ (και συνεπώς δεν μπορούν να υποβάλουν προτάσεις έργων) και δεν μπορεί να λαμβάνεται υπόψη ότι οι κάτοικοί τους θα φτάσουν το ελάχιστο όριο των 50.000 κατοίκων. Το ελάχιστο όριο κατοίκων θα διασφαλίζεται από την ΚΑΑ και ενδεχομένως από τις άλλες ΣΑΑ που

ταξινομούνται από τη Eurostat ως πόλεις, κωμοπόλεις ή/και προάστια σύμφωνα με το βαθμό αστικοποίησης τους.

Η σχέση μεταξύ ΚΑΑ και ΣΑΑ δεν απαιτείται να είναι επίσημη κατά το χρόνο υποβολής του Εντύπου Αίτησης. Σε περίπτωση έγκρισης της πρότασης και παροχής στήριξης, η ΜΓ της UIA θα παράσχει στην ΚΑΑ υπόδειγμα Συμφωνίας Εταιρικής Σχέσης, το οποίο θα πρέπει να υπογραφεί από όλους τους συμμετέχοντες εταίρους (Κύριες και Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές και Εταίροι Παράδοσης) κατά τους πρώτους μήνες του σταδίου υλοποίησης.

Από την προηγούμενη εμπειρία προκύπτει ότι τα μεμονωμένα έργα τα οποία υλοποιούν ενώσεις ή ομάδες πόλεων χωρίς καθεστώς οργανωμένου οικισμού, στις οποίες περιλαμβάνονται περισσότερες από 3 αστικές αρχές (Κύρια και Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές) χωρίς εδαφική γειτνίαση, κινδυνεύουν να απολέσουν τη συνοχή τους και να αντιμετωπίσουν δυσκολίες στην επίτευξη ουσιαστικών αποτελεσμάτων. Ως εκ τούτου, συνιστάται στις ενώσεις και/ή ομάδες αστικών αρχών (χωρίς καθεστώς οργανωμένων οικισμών) που επιθυμούν να υποβάλουν αίτηση, να είναι όμορες και να προσπαθήσουν να περιορίσουν τον αριθμό των συμμετεχουσών Συνδεδεμένων Αστικών Αρχών.

2.3 Κοινές απαιτήσεις για τις επιλέξιμες αστικές αρχές

Πέραν των αρχών που περιγράφονται ανωτέρω για κάθε συγκεκριμένη κατηγορία επιλέξιμων αστικών αρχών, οι ακόλουθες αρχές ισχύουν για όλες τις επιλέξιμες αστικές αρχές στο πλαίσιο της Πρωτοβουλίας UIA:

- Όλες οι αστικές αρχές πρέπει να βρίσκονται σε κράτος μέλος της ΕΕ.
- Έντυπο Αίτησης στο πλαίσιο Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων για UIA μπορούν να υποβάλουν μόνο επιλέξιμες αστικές αρχές, όπως ορίζονται ανωτέρω. Έντυπο Αίτησης το οποίο υποβάλλεται από Εταίρο Παράδοσης θα κρίνεται μη επιλέξιμο.
- Οι αστικές αρχές (όπως ορίζονται ανωτέρω) μπορούν να αναφέρονται σε μια πρόταση έργου μόνο ως Κύριες ή/και Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές. Η κατηγορία των Εταίρων Παράδοσης αφορά μόνο οργανισμούς ή/και οργανώσεις μη αναγνωρισμένες ως αστικές αρχές στο πλαίσιο της Πρωτοβουλίας της UIA.
- Μια αστική αρχή ή ένας οργανωμένος οικισμός μπορεί να συμμετάσχει μόνο σε μία πρόταση έργου στο πλαίσιο κάθε Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων (ακόμη κι αν αυτές οι προτάσεις

έργων υποβάλλονται για διαφορετικά θέματα στο πλαίσιο της ίδιας Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων). Ο κανόνας ισχύει και για τις ΣΑΑ (ένας δήμος μπορεί να συμμετάσχει σε μία μόνο πρόταση έργου είτε ως ΚΑΑ ή ως ΣΑΑ).

- Αστικές αρχές οι οποίες λαμβάνουν ήδη στήριξη για έργο που εγκρίθηκε από την Πρωτοβουλία UIA στο πλαίσιο προηγούμενης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων δεν μπορούν να υποβάλουν νέο Έντυπο Αίτησης για το ίδιο θέμα καθ' όλη τη διάρκεια της Πρωτοβουλίας.

Οργανισμοί και εταιρείες (π.χ. στους τομείς της ενέργειας/διαχείρισης των αποβλήτων, οικονομικής ανάπτυξης, τουριστικής προώθησης κ.λπ.) που ανήκουν εν όλω ή εν μέρει στο δήμο/στο δημοτικό συμβούλιο δεν θεωρούνται ΤΔΜ και, ως εκ τούτου, δεν μπορούν να αναγνωριστούν ως επιλέξιμες αστικές αρχές. Ωστόσο, οι οργανισμοί αυτοί μπορούν να συμμετάσχουν στη σύμπραξη ως Εταίροι Παράδοσης (περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με τους ρόλους και τις αρμοδιότητες των Εταίρων Παράδοσης παρέχονται στην ενότητα 5.1 των παρόντων Όρων Εντολής, καθώς και στην ενότητα 2.1 των Οδηγιών UIA).

Όπως αναφέρεται στις προηγούμενες παραγράφους, η ΜΓ της UIA θα χρησιμοποιήσει ως κύριο εργαλείο για την εξακρίβωση της συμμόρφωσης με τα κριτήρια επιλεξιμότητας το λογιστικό φύλλο **Correspondence table LAU2-NUTS2010, EU28 (2012)**. Ως εκ τούτου, συνιστάται θερμά στους αιτούντες να ελέγξουν το λογιστικό φύλλο και να αξιολογήσουν οι ίδιοι την επιλεξιμότητά τους προτού συμπληρώσουν το Έντυπο Αίτησης.

Σε περίπτωση κενών, ανακολουθιών ή αμφιβολιών σχετικά με την ερμηνεία των δεδομένων που περιλαμβάνονται στο λογιστικό φύλλο της Eurostat, συνιστάται θερμά στους αιτούντες να επικοινωνήσουν με τη ΜΓ της UIA προτού συμπληρώσουν και υποβάλουν το Έντυπο Αίτησης.

Κατά τη διάρκεια του ελέγχου επιλεξιμότητας, σε περίπτωση αβεβαιότητας ως προς την επιλεξιμότητα ενός αιτούντος, η ΜΓ της UIA θα επικοινωνήσει με όλους τους σχετικούς εταίρους, συμπεριλαμβανομένης της Eurostat, προκειμένου να καθοριστεί η επιλεξιμότητα.

3. Θεματική κάλυψη για την τέταρτη Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων

Η Επιτροπή αποφάσισε να ευθυγραμμίσει στενά τα θέματα που μπορούν να εξετάσουν οι Αστικές Αρχές μέσω της Πρωτοβουλίας UIA με εκείνα που ορίζονται στο πλαίσιο του αστικού θεματολογίου της ΕΕ.

Ειδικότερα, κάθε Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων για UIA θα εστιάζει σε συγκεκριμένο αριθμό θεμάτων.

Στο πλαίσιο της τέταρτης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων, οι αιτούντες μπορούν να υποβάλουν προτάσεις έργων που άπτονται των ακόλουθων θεμάτων:

- Μετάβαση στην ψηφιακή εποχή
- Βιώσιμη χρήση γης, λύσεις βασισμένες στη φύση
- Αστική φτώχεια
- Αστική ασφάλεια

Οι αστικές αρχές που υποβάλλουν αίτηση στο πλαίσιο Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων για UIA καλούνται να επιλέξουν μόνο ένα από τα προτεινόμενα θέματα. Ωστόσο, δεδομένου ότι θα πρέπει να αναπτυχθεί μια ολοκληρωμένη προσέγγιση προκειμένου να αντιμετωπιστούν αποτελεσματικά οι προκλήσεις που έχουν εντοπιστεί, οι αιτούντες έχουν τη δυνατότητα να περιγράψουν στο Έντυπο Αίτησης τις διασυνδέσεις και τις εξωτερικές επιδράσεις με άλλα θέματα και τομείς πολιτικής.

Όπως αναφέρεται, επιθυμία της Επιτροπής είναι να προταθούν έργα που προβάλλουν δημιουργικές, καινοτόμες και βιώσιμες λύσεις για την αντιμετώπιση των διαφόρων προκλήσεων που εντοπίζονται. Καθώς οι UIA θα αποτελέσουν επίσης εργαστήριο για νέες ιδέες, στόχος της Επιτροπής είναι να ενθαρρύνει τους καινοτόμους πειραματισμούς που βασίζονται στην εμπειρία σε διάφορους κλάδους. Για τον λόγο αυτό, η Επιτροπή απέφυγε να είναι υπερβολικά περιοριστική στην περιγραφή των ειδών έργων που αναμένει να προταθούν.

Όσον αφορά τη στήριξη των θεματικών στόχων και επενδυτικών προτεραιοτήτων του ΕΤΠΑ, το συνολικό έργο πρέπει να θεωρείται ότι υποστηρίζει τους θεματικούς στόχους και τις επενδυτικές προτεραιότητες του ΕΤΠΑ. Ωστόσο, τα έργα UIA που συμβάλλουν στους θεματικούς στόχους 8-10

(δηλαδή τα έργα που έχουν μεγαλύτερο κοινωνικό προσανατολισμό) θα μπορούν να λάβουν στήριξη εφόσον:

- η γνώση που παράγεται από το συνολικό έργο μπορεί να θεωρηθεί ότι υποστηρίζει τους θεματικούς στόχους και τις επενδυτικές προτεραιότητες του ΕΤΠΑ, και
- το έργο δεν επικεντρώνεται υπερβολικά σε είδος δραστηριότητας που καλύπτεται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ)

Παρακαλείσθε να λάβετε υπόψη ότι κατά την επιλογή και υλοποίηση των προτάσεων έργων, έχουν εξέχουσα σημασία η συμπληρωματικότητα και οι συνέργειες με άλλα χρηματοδοτικά προγράμματα και πολιτικές της Ένωσης, καθώς και υποστηριζόμενα έργα. Η Επιτροπή Επιλογής της Πρωτοβουλίας UIA θα επιδιώξει να αποφύγει τυχόν αλληλεπικαλύψεις κατά τη λήψη απόφασης σχετικά με τα έργα που θα λάβουν στήριξη.

Στις ακόλουθες ενότητες παρατίθενται λεπτομερείς περιγραφές για τα τέσσερα θέματα της τέταρτης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων της UIA.

3.1 ΜΕΤΑΒΑΣΗ ΣΤΗΝ ΨΗΦΙΑΚΗ ΕΠΟΧΗ

Συνολικός ορισμός και πλαίσιο των θεμάτων

Η στρατηγική της ψηφιακής ενιαίας αγοράς στοχεύει στη δημιουργία ψηφιακών ευκαιριών για άτομα και επιχειρήσεις και στη βελτίωση της θέσης της Ευρώπης ως παγκόσμια ηγετική μορφή στην ψηφιακή οικονομία. Η ψηφιακή ενιαία αγορά αναμένεται να συμβάλει με 415 δις ευρώ ετησίως στην οικονομία μας και να δημιουργήσει εκατοντάδες χιλιάδες νέες θέσεις απασχόλησης. Η ευρωπαϊκή οικονομική ανάπτυξη δεδομένων συνεπάγεται εργασία για τη μεταφορά μη προσωπικών δεδομένων που παράγονται από μηχανές και για την πρόσβαση σε αυτά, για την υπευθυνότητα για τα δεδομένα, τη διαλειτουργικότητα και τα πρότυπα. Σε μια ψηφιακή κοινωνία χωρίς αποκλεισμούς οι πολίτες θα έχουν τις κατάλληλες δεξιότητες για να εκμεταλλεύονται τις ευκαιρίες του ψηφιακού κόσμου και να ενισχύουν τις πιθανότητές τους για καλές θέσεις απασχόλησης. Επιπλέον, ο ψηφιακός μετασχηματισμός των κυβερνήσεων, συμπεριλαμβανομένης της παροχής δημόσιων υπηρεσιών όπως η υγεία, προσφέρει μια ευκαιρία για καλύτερη εξυπηρέτηση και αλληλεπίδραση με τους πολίτες, για περισσότερη υπευθυνότητα και για την παροχή καλύτερων και πιο φιλικών προς το χρήστη υπηρεσιών.

Η σχέση και ο ρόλος των αστικών αρχών

Η ψηφιοποίηση επιτρέπει σε όλες τις πόλεις της ΕΕ να γίνουν πιο ανταγωνιστικές και ελκυστικές προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις. Η μετάβαση στην ψηφιακή εποχή είναι ένα διαρκές στοιχείο στις εργασίες που διεξάγει η [Ευρωπαϊκή Σύμπραξη Καινοτομίας για τις Έξυπνες Πόλεις και Κοινότητες](#) από το 2014 και προσφάτως συζητήθηκε επίσης λεπτομερώς στο πλαίσιο της [ειδικής σύμπραξης του αστικού θεματολογίου για την ΕΕ](#). Γενικώς, μπορεί να εξαχθεί το συμπέρασμα ότι οι πόλεις διαδραματίζουν όλο και πιο κεντρικό ρόλο στη μετάβαση στην ψηφιακή εποχή, καθώς η αστικοποίηση είναι μια σημαντική μακροχρόνια τάση και οι πόλεις παρέχουν πολλές από τις δημόσιες υπηρεσίες σε πολίτες και δημιουργούν τις κατάλληλες συνθήκες για την άνθιση των επιχειρήσεων. Οι ψηφιακές δημόσιες υπηρεσίες είναι ζωτικής σημασίας για τη μείωση του διοικητικού βάρους προς τους πολίτες, καθιστώντας την αλληλεπίδραση με τις δημόσιες αρχές πιο γρήγορη, πιο βολική και λιγότερο δαπανηρή, βελτιώνοντας παράλληλα την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών. Οι πόλεις χρησιμεύουν επίσης ως ιδανικό μέρος για καινοτομίες και επομένως συμβάλλουν στην προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης, εξασφαλίζοντας ένα περιβάλλον φιλικό προς τις επιχειρήσεις, επιτρέποντας την άνθιση των επιχειρήσεων που βασίζονται στα δεδομένα και προωθώντας παράλληλα την καινοτομία σε αγορές με μεγάλη αγοραστική δύναμη. Οι πόλεις θα παρέχουν τα μέρη και τις πλατφόρμες με τα οποία οι πολίτες και οι εταιρείες θα συνδέουν τις δραστηριότητές τους. Χάρη στην ψηφιοποίηση, είναι εφικτή η δημιουργία νέων εργαλείων για την ανάπτυξη πολιτοκεντρικών πόλεων, συμπεριλαμβανομένου του σταδίου χάραξης πολιτικής μέσω της ηλεκτρονικής δημοκρατίας (πληροφόρηση, διαβούλευση, συμμετοχή). Η [Υπουργική Δήλωση του Ταλίν για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση](#) αναγνωρίζει τις ανάγκες και τις προσδοκίες πολιτών και επιχειρήσεων για την αλληλεπίδρασή τους με τη δημόσια διοίκηση και θέτει κάποιες αρχές με επίκεντρο το χρήστη, οι οποίες θα πρέπει να καθοδηγούν τις πόλεις στην παροχή δημόσιων υπηρεσιών.

Προτροπές προς τις αστικές αρχές

Οι προτάσεις έργων για την Πρωτοβουλία Urban Innovative Actions θα συμβάλουν στη διαρκή εργασία των έξι συστάδων δράσεων της Ευρωπαϊκής Σύμπραξης Καινοτομίας ή/και της Σύμπραξης για την Ψηφιακή Μετάβαση δοκιμάζοντας νέες λύσεις. Χωρίς να υπάρχει περιορισμός όσον αφορά τα είδη των αναμενόμενων έργων, οι πόλεις καλούνται να εξετάσουν ειδικότερα τα ακόλουθα θέματα και ζητήματα:

- Διευκόλυνση και υλοποίηση λύσεων για έξυπνες πόλεις, συμπεριλαμβανομένων επιχειρηματικών μοντέλων, χρηματοδότησης και προμήθειας, ολοκληρωμένων υποδομών και

διεργασιών, ολοκληρωμένου σχεδιασμού και κανονισμών, βιώσιμων περιοχών και δομημένου περιβάλλοντος και βιώσιμης αστικής κινητικότητας

- Διευκόλυνση και εφαρμογή πολιτοκεντρικών λύσεων ηλεκτρονικής διακυβέρνησης σε διάφορους τομείς
- Δημιουργία αξίας μέσω δωρεάν και δίκαιης πρόσβασης σε δεδομένα κάθε είδους: ανοικτά/δημόσια/ιδιωτικού τομέα/προσωπικά δεδομένα (π.χ. όσα συλλέγονται από αισθητήρες, χρήση δεδομένων ιδιωτικού τομέα για σκοπούς δημόσιου ενδιαφέροντος, χρήση δικαιωμάτων φορητότητας βάσει του Γενικού κανονισμού για την προστασία των δικαιωμάτων (ΓΚΠΔ) για παροχή δεδομένων από τους πολίτες στην Πόλη για καλύτερη διοίκηση της Πόλης, δημιουργία συστημάτων ολοκλήρωσης ανοικτών δεδομένων για πρόσβαση από εφαρμογές πολλαπλών σκοπών)
- Επιτάχυνση της υιοθέτησης αναδυόμενων ψηφιακών τεχνολογιών, οι οποίες θα εκσυγχρονίσουν τις υποδομές και τις υπηρεσίες της Πόλης, όπως οι έξυπνες λύσεις φανοστατών και τα καινοτόμα δίκτυα επικοινωνίας 5G που ενσωματώνουν πλατφόρμες ανοικτών αστικών δεδομένων καθώς και λύσεις για την τοπική διοίκηση
- Δημιουργία ενός περιβάλλοντος φιλικού προς τις επιχειρήσεις και ενέργειες μέσω χώρων και πλατφορμών που θα επιτρέπουν τον ευέλικτο πειραματισμό των βασιζόμενων στα δεδομένα επιχειρήσεων και θα προωθούν τις καινοτομίες σε αγορές με μεγάλη αγοραστική δύναμη, συμβάλλοντας στην τοπική οικονομική ανάπτυξη

3.2 ΒΙΩΣΙΜΗ ΧΡΗΣΗ ΓΗΣ, ΛΥΣΕΙΣ ΒΑΣΙΣΜΕΝΕΣ ΣΤΗ ΦΥΣΗ

Συνολικός ορισμός και πλαίσιο των θεμάτων

Η γη είναι ένας πεπερασμένος και θεμελιώδης φυσικός πόρος. Υπόκειται σε ανταγωνιστικές πιέσεις από παράγοντες όπως η αστικοποίηση, οι υποδομές, η αυξημένη παραγωγή τροφίμων, ζωοτροφών, ινών και καυσίμων ενώ παράλληλα η γη αναμένεται να συνεχίσει να παρέχει βασικές υπηρεσίες οικοσυστήματος. Σχεδόν 1000 km² γεωργικής και μη γης εξαφανίζονται κάθε χρόνο στην ΕΕ, καθώς μετατρέπονται σε τεχνητές περιοχές. Όλο και περισσότερη γη υποβαθμίζεται συνεχώς στην ΕΕ, με αποτέλεσμα να χάνονται υπηρεσίες οικοσυστήματος. Υπάρχει μια καλά τεκμηριωμένη αναγνώριση και συνειδητοποίηση ότι η φύση βοηθά στην παροχή αποτελεσματικών λύσεων που χρησιμοποιούν και αξιοποιούν τις ιδιότητες των φυσικών οικοσυστημάτων και τις υπηρεσίες που παρέχουν με έξυπνο και ορισμένες φορές «σχεδιασμένο» τρόπο. Αυτές οι βασισμένες στη φύση λύσεις παρέχουν βιώσιμες, οικονομικά αποδοτικές και ευέλικτες εναλλακτικές πολλαπλών σκοπών που υποστηρίζουν την επίτευξη διαφόρων στόχων. Η συνεργασία με τη φύση, σε αντίθεση με την εργασία εναντίον της,

μπορεί να ανοίξει το δρόμο προς μια πιο αποδοτική ως προς τους πόρους, ανταγωνιστική και πιο πράσινη οικονομία. Επίσης, μπορεί να συμβάλει στη δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης και στην οικονομική ανάπτυξη, μέσω της κατασκευής και της παροχής νέων προϊόντων και υπηρεσιών που ενισχύουν το φυσικό κεφάλαιο και δεν το εξαντλούν.

Όσον αφορά στο χωροταξικό και περιαστικό σχεδιασμό υπάρχει επίσης μια αυξανόμενη προσπάθεια για ελαχιστοποίηση της πρόσθετης δέσμευσης γης και για περιορισμό, μετριασμό ή εξισορρόπηση της σφράγισης εδάφους. Αυτό απαιτεί ταυτόχρονα μια πιο αποδοτική χρήση της γης που είχε δεσμευτεί προηγουμένως και αποκατάστασή της, ειδικά στο αστικό περιβάλλον. Οι οδηγίες με τις βέλτιστες πρακτικές για τη μείωση της επίδρασης της σφράγισης εδάφους που δημοσιεύτηκαν από την Επιτροπή μπορούν να αποτελέσουν έμπνευση για τους υπεύθυνους χάραξης πολιτικών.

Για την αντιμετώπιση αυτών των προκλήσεων, οι διάφορες ευρωπαϊκές πολιτικές προωθούν την προστασία της γης και της βιοποικιλότητας, τη βιώσιμη αστική ανάπτυξη και τη συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών, όπως το 7ο Πρόγραμμα περιβαλλοντικής δράσης, η [Θεματική Στρατηγική για την Προστασία του Εδάφους της ΕΕ](#), η [Στρατηγική για τη Βιοποικιλότητα της ΕΕ](#) και η [Στρατηγική Πράσινων Υποδομών](#). Πολύ πρόσφατα, η Επιτροπή υιοθέτησε επίσης ένα «Σχέδιο δράσης για τη φύση, [τους ανθρώπους και την οικονομία](#)», σκοπός του οποίου είναι η ενίσχυση της [συμβολής](#) των άλλων πολιτικών στην προστασία της φύσης. Στο πλαίσιο του αστικού θεματολογίου της ΕΕ, η σύμπραξη για τη Βιώσιμη χρήση της γης και τις βασισμένες στη φύση λύσεις επεξεργάζεται τον καθορισμό ενός σχεδίου δράσης.

Η σχέση και ο ρόλος των αστικών αρχών

Οι πόλεις έχουν υψηλή συγκέντρωση ατόμων που θα μπορούσαν να επωφεληθούν από τις βελτιώσεις στον αστικό σχεδιασμό συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, περισσότερων ευκαιριών για να έρθουν σε επαφή με τη φύση ώστε να βελτιώσουν, για παράδειγμα, την υγεία και την ευημερία τους. Διαθέτουν περιορισμένο χώρο που πρέπει να χρησιμοποιηθεί καλύτερα με πολυλειτουργικό τρόπο, υποφέρουν από τη ρύπανση του αέρα, του εδάφους και του νερού, και από τις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής όπως οι θερμικές νησίδες, τα κύματα καύσωνα και οι στιγμιαίες πλημμύρες - φαινόμενα που επηρεάζουν την οικονομία των πόλεων, την κοινωνική ασφάλεια και τη φύση. Η βελτίωση της βιοποικιλότητας και η παροχή πολλαπλών υπηρεσιών οικοσυστήματος μέσω Πράσινων Υποδομών δρουν επικουρικά, βελτιώνοντας την ποιότητα ζωής, της υγείας και της ευημερίας. Η προστασία από τις αρνητικές επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής και της σφράγισης συμβάλλει στην αποτροπή ή την ελαχιστοποίηση των φυσικών καταστροφών, για παράδειγμα, μέσω της αυξημένης απορροφητικής ικανότητας του εδάφους σε περίπτωση ισχυρής

βροχόπτωσης, ή με την παροχή ψυκτικής ισχύος σε περίπτωση κύματος καύσωνα, αναγέννηση των πόλεων και διαφοροποίηση των τοπικών οικονομιών, δημιουργία καινοτόμων και βιώσιμων θέσεων απασχόλησης, καινοτόμων επιχειρηματικών μοντέλων και εργαλείων διακυβέρνησης και βελτίωση της υγείας και της ευημερίας των πολιτών. Η εφαρμογή λύσεων με μπλε και πράσινες υποδομές και λύσεων βασισμένων στη φύση με σκοπό την αστική αναγέννηση χωρίς αποκλεισμούς σε περιφερειακές, αστικές και περιαστικές περιοχές δημιουργεί επίσης μια μεγαλύτερη αίσθηση συμμετοχής στην κοινότητα και βοηθά στην καταπολέμηση του κοινωνικού αποκλεισμού, στη μείωση του εκτοπισμού των πολιτών (gentrification) και των ανισοτήτων εντός και μεταξύ των πόλεων και των περιοχών. Συνεπώς, η επαναφορά των αστικών και περιαστικών περιοχών στη φυσική τους μορφή με συστημικές, βασισμένες στη φύση λύσεις πρέπει να ενισχυθεί για να προάγει τις πόλεις και τις περιοχές σε παράγοντες ανοικτής καινοτομίας.

Το μοντέλο της βιώσιμης πόλης συνεπάγεται την αποδοτική χρήση της γης και την αποθάρρυνση της άτακτης αστικής εξάπλωσης. Επικεντρώνεται στην «προς τα μέσα» ανάπτυξη, γεγονός που σημαίνει αποκατάσταση της υποβαθμισμένης γης, χρησιμοποιώντας την ανακύκλωση και την αναβάθμιση της γης. Μια τέτοια προσέγγιση προϋποθέτει φυσική, κοινωνική και οικονομική αναγέννηση και συχνά είναι άρρηκτα συνδεδεμένη με λύσεις βασισμένες στη φύση για ταυτόχρονα περιβαλλοντικά οφέλη.

Προτροπές προς τις αστικές αρχές

Χωρίς να υπάρχει περιορισμός όσον αφορά τα είδη των αναμενόμενων έργων, οι πόλεις καλούνται να εξετάσουν ειδικότερα τα ακόλουθα θέματα και ζητήματα:

α) Ενσωμάτωση μπλε και πράσινων υποδομών και προώθηση συστημικών λύσεων βασισμένων στη φύση για αστική αναγέννηση και βιώσιμη αστική ανάπτυξη χωρίς αποκλεισμούς που αποσκοπούν στα εξής:

- βελτίωση της ποιότητας ζωής, της υγείας και της ευημερίας (π.χ μείωση των θορύβων, παγίδευση του άνθρακα, ευκαιρίες αναψυχής, καθαρό νερό, μειωμένη ρύπανση, κ.λπ.) για τις τοπικές οικονομίες, τον κοινωνικό ιστό και το ευρύτερο περιβάλλον
- μείωση της ρύπανσης του εδάφους, βελτίωση της απορρόφησης του νερού και προστασία από την επίδραση της σφράγισης εδάφους
- επαναφορά των πόλεων στη φυσική τους μορφή μέσω της διαφύλαξης, της αποκατάστασης, της αναγέννησης και της επέκτασης της βιοποικιλότητας και των οικοσυστημάτων, και μέσω της βελτίωσης της οικολογικής συνδεσιμότητας μεταξύ αστικών και περιαστικών περιοχών

- δημιουργία θέσεων απασχόλησης και βελτίωση της κοινωνικής συνοχής και της κοινωνικής καινοτομίας, διαφοροποίηση των τοπικών οικονομιών και δημιουργία καινοτόμων και βιώσιμων επιχειρηματικών μοντέλων και μοντέλων διακυβέρνησης
- βελτίωση του αστικού σχεδιασμού και ανάδρομος χωροταξικός/περιφερειακός σχεδιασμός

Δεδομένου ότι στην τρίτη Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων για UIA ορισμένα έργα θα έχουν επιλεγεί με θέμα «Προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή», το οποίο έχει πολλές ομοιότητες με τα προαναφερθέντα θέματα και ζητήματα, συνιστάται οι αιτούντες να ανατρέξουν στα εγκεκριμένα έργα. Πληροφορίες σχετικά με τα έργα θα είναι διαθέσιμες στον ιστότοπο της UIA μετά την επιλογή τους τον Οκτώβριο του 2018.

β) Καινοτόμες προσεγγίσεις για τη βιώσιμη χρήση της γης και το σχεδιασμό χρήσης γης που περιλαμβάνουν ενδεικτικά:

- εξυγίανση, αποκατάσταση και πρόληψη του σχηματισμού εγκαταλελειμμένων εγκαταστάσεων (ανοίγοντας τις πιθανές εγκαταλελειμμένες εγκαταστάσεις για να παράσχουν επωφελείς υπηρεσίες και αναπτύσσοντας ένα όραμα για τη συνολική βιώσιμη και επιτυχή οικονομική και κοινωνική ανάπλαση)
- περιορισμό, μετριασμό ή αντιστάθμιση της σφράγισης εδάφους
- προσαρμοσμένη επαναχρησιμοποίηση κενής και αναξιοποίητης γης, αναγέννηση και αύξηση της πολυλειτουργικότητας των ήδη οικοδομημένων περιοχών και μετατροπή των παλιών υποδομών
- επαναφορά των αστικών χώρων στη φυσική τους μορφή με στόχο τη συμβολή στο μετριασμό της κλιματικής αλλαγής (π.χ. δημιουργώντας «συλλέκτες άνθρακα») και στην προσαρμογή (π.χ. μετριάζοντας τους κινδύνους πλημμύρας, την επίδραση του φαινομένου των θερμικών νησίδων)
- αντιμετώπιση της υπάρχουσας άτακτης αστικής εξάπλωσης και αποτροπή της περαιτέρω άτακτης αστικής εξάπλωσης
- προώθηση της βιώσιμης αστικής γεωργίας
- καθορισμό μιας μακροχρόνιας στρατηγικής για τον αστικό σχεδιασμό για να αποφασιστεί ποιες λειτουργίες της χρήσης γης είναι προτιμότερες, να συμβάλει στον καθορισμό διαφορετικών κινητήριων δυνάμεων και δραστηριοτήτων οικονομικής αναγέννησης, εκτός από κρατικές επιχορηγήσεις, δημιουργία καινοτόμων και οικονομικών και επιχειρηματικών μοντέλων, π.χ. μέσω του καινοτόμου συνδυασμού τοπικού δημοσιονομικού και χωροταξικού σχεδιασμού

Αναμένεται ότι τα έργα που έχουν υποβληθεί θα προάγουν τη βιώσιμη χρήση γης μέσω της εφαρμογής λύσεων βασισμένων στη φύση, συνδυάζοντας κοινωνικά, πολιτιστικά και κοινοτικά οφέλη, καθώς και οφέλη για το περιβάλλον και το οικοσύστημα.

Εάν οι καινοτόμες λύσεις απαιτούν ένα αστικοαγροτικό περιβάλλον ή μια προσέγγιση για λειτουργικές περιοχές, θα είναι πιθανό σε αυτό το θέμα να συμπεριλάβουν τις τοπικές διοικητικές μονάδες που ορίζονται ως αγροτικές σύμφωνα με το βαθμό αστικοποίησης σε μια σύμπραξη του έργου (δείτε την ενότητα 2 παραπάνω).

3.3 ΑΣΤΙΚΗ ΦΤΩΧΕΙΑ

Συνολικός ορισμός και πλαίσιο των θεμάτων

Βασικός στόχος της στρατηγικής Ευρώπη 2020 είναι η μείωση του αριθμού των ανθρώπων που αντιμετωπίζουν κίνδυνο φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού κατά 20 εκατομμύρια σε σχέση με το 2010. Πράγματι, η αυξανόμενη φτώχεια και οι αντίστοιχες ανισότητες μπορούν να περιορίσουν σημαντικά την οικονομική ανάπτυξη των πόλεων. Μπορούν επίσης να δημιουργήσουν δαπάνες, μεταξύ άλλων, μέσω της ενδεχόμενης μείωσης της παραγωγικότητας, της αυξημένης πιθανότητας κακής υγείας και του χαμηλότερου μορφωτικού επιπέδου. Η συγκέντρωση της φτώχειας σε ορισμένες γεωγραφικές περιοχές, με άλλα λόγια ο διαχωρισμός βάσει χωροταξίας, μπορεί να δημιουργήσει ένα πρόσθετο εμπόδιο για τις πόλεις. Μια πρόσφατη Συνεισφορά παρέχεται από το σχέδιο δράσης της ειδικής σύμπραξης του αστικού θεματολογίου για την ΕΕ.

Η σχέση και ο ρόλος των αστικών αρχών

Οι τοπικές αρχές μπορούν να διαδραματίσουν σημαντικό ρόλο στην επίτευξη των στόχων της Ευρώπης 2020 εισάγοντας ή ενδυναμώνοντας τις τοπικές πολιτικές ανακούφισης της φτώχειας που ευθυγραμμίζονται με τις εθνικές πολιτικές.

Προτροπές προς τις αστικές αρχές

Η φτώχεια συνδέεται άμεσα με την ανεργία ή την εργασία σε χαμηλόμισθες θέσεις απασχόλησης, τα χαμηλά εισοδήματα/συντάξεις και τα ανεπαρκή κοινωνικά οφέλη, το χαμηλό μορφωτικό επίπεδο, την κακή υγεία και τις ανισότητες στον τομέα της υγείας, την κακής ποιότητας στέγαση, τον εκπαιδευτικό και χωροταξικό διαχωρισμό, τα εμπόδια στην πρόσβαση σε υπηρεσίες ποιότητας, την παιδική μέριμνα και την εκπαίδευση και την αναποτελεσματική παροχή υπηρεσιών, το υψηλό/αυξανόμενο επίπεδο δαπανών νοικοκυριού (π.χ. τρόφιμα, υπηρεσίες κοινής ωφέλειας, έξοδα μετακίνησης), την αύξηση των νοικοκυριών ενός ατόμου/μονογονεϊκών οικογενειών, τη διάκριση σε διάφορους τομείς της ζωής και το χαμηλό επίπεδο συμμετοχής στην κοινότητα και το δημόσιο βίο.

Οι παραπάνω παράγοντες τείνουν να συνδυάζονται με άλλους παράγοντες και να δημιουργούν ένα φαύλο κύκλο φτώχειας που είναι δομικός και εμφανώς συγκεντρωμένος χωροταξικά σε πολλές πόλεις και γειτονιές της ΕΕ. Αυτό το σημείο είναι ιδιαίτερα σημαντικό - η φτώχεια όχι μόνο επιδεινώνει τις κοινωνικές διαφορές μεταξύ ανθρώπων και ομάδων, αλλά επίσης επηρεάζει σημαντικά τον τρόπο που οι πόλεις ορίζουν τους χώρους και τις ζώνες τους. Καθώς αυξάνεται η φτώχεια, αυξάνεται και ο κίνδυνος συγκέντρωσης της αστικής φτώχειας σε υποβαθμισμένες περιοχές, οι οποίες χαρακτηρίζονται από κοινωνικό, εκπαιδευτικό και χωροταξικό διαχωρισμό, στιγματισμό ευρύτερου τμήματος πολιτών, μειωμένη κινητικότητα (συμπ. μικρότερης πρόσβασης στις δημόσιες συγκοινωνίες), περιορισμένη πρόσβαση σε πίστωση, στέρηση στέγασης και όχι μόνο περιβαλλοντική υποβάθμιση αλλά και μειωμένες δημόσιες δαπάνες για την πρόληψή της. Για να υπάρξει μια πραγματική συμβολή στη μείωση της αστικής φτώχειας, επιθυμία της Επιτροπής είναι να δει προτεινόμενα έργα που θα δημιουργήσουν καινοτόμες και πρωτοποριακές λύσεις, ιδίως αναφορικά με τα βασικά στοιχεία που δημιουργούν ένα φαύλο κύκλο φτώχειας στις υποβαθμισμένες περιοχές. Η Επιτροπή θέλει να δει έργα που αφορούν την αλληλεπίδραση των κύριων αιτιολογικών παραγόντων, συνδυάζοντας προσεγγίσεις τόσο με βάση τον άνθρωπο, όσο και με βάση τον χώρο, για τον προσδιορισμό και την εφαρμογή βιώσιμων λύσεων που επιδιώκουν να πετύχουν τη μακροπρόθεσμη ενσωμάτωση και να σπάσουν τον κύκλο της κοινωνικής και χωροταξικής απομόνωσης. Αυτά τα έργα πρέπει να πληρούν τις προϋποθέσεις που ορίζονται στις Οδηγίες για τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία 2014-2020, και συγκεκριμένα στις Οδηγίες προς τα κράτη μέλη σχετικά με τη χρήση των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων για την αντιμετώπιση του εκπαιδευτικού και χωροταξικού διαχωρισμού και τη μετάβαση στη μέριμνα σε επίπεδο κοινότητας. Τα έργα θα μπορούσαν επίσης να αντιμετωπίζουν την ενεργειακή φτώχεια (π.χ. μέσω μόνωσης των κτιρίων) και να μειώνουν τις (συχνά υψηλότερες και δυνητικά αυξανόμενες) ευπάθειες των ομάδων με χαμηλό εισόδημα απέναντι στις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής (όπως πλημμύρες και κύματα καύσωνα), οι οποίες μπορεί να αυξήσουν τη φτώχεια ή τα προβλήματα υγείας.

Χωρίς να υπάρχει περιορισμός όσον αφορά τα είδη των αναμενόμενων έργων, οι πόλεις καλούνται να εξετάσουν ειδικότερα τα ακόλουθα θέματα και ζητήματα:

- Κοινωνικός, εκπαιδευτικός και χωροταξικός διαχωρισμός
- Ενεργειακή φτώχεια
- Παιδική φτώχεια
- Έλλειψη στέγης
- Ασφάλεια τροφίμων και διατροφής
- Μειωμένο επίπεδο υγείας και στέρηση της πρόσβασης στην υγειονομική περίθαλψη

- Αναγέννηση υποβαθμισμένων αστικών περιοχών και γειτονιών
- Κοινωνική ενσωμάτωση των Ρομά
- Πρόσβαση σε κοινωνικές, υγειονομικές, εκπαιδευτικές και άλλες υπηρεσίες

Τέλος, λαμβανομένου υπόψη ότι πρόκειται για τη δεύτερη φορά που το θέμα της Αστικής φτώχειας περιλαμβάνεται σε Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων για UIA, συνιστάται στους αιτούντες να εξετάσουν τα έργα που εγκρίθηκαν στο πλαίσιο της πρώτης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων.

3.4 ΑΣΤΙΚΗ ΑΣΦΑΛΕΙΑ

Συνολικός ορισμός και πλαίσιο των θεμάτων

Η Ευρωπαϊκή Ένωση στοχεύει να διασφαλίσει ότι οι άνθρωποι θα ζουν σε ένα χώρο ελεύθερο, ασφαλή και δίκαιο, χωρίς εσωτερικά σύνορα. Οι Ευρωπαίοι πρέπει να αισθάνονται τη βεβαιότητα ότι, οπουδήποτε στην Ευρώπη μετακινούνται, η ελευθερία και η ασφάλειά τους είναι καλά προστατευμένες, σε πλήρη συμμόρφωση με τις αξίες της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένου του κράτους δικαίου και των θεμελιωδών δικαιωμάτων. Το [Ευρωπαϊκό Θεματολόγιο για την Ασφάλεια](#) στοχεύει στην ενίσχυση των εργαλείων που η ΕΕ παρέχει στις εθνικές αρχές επιβολής του νόμου για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας, του οργανωμένου εγκλήματος και του εγκλήματος στον κυβερνοχώρο, με βάση αρχές όπως η πλήρης συμμόρφωση με τη διαφάνεια των θεμελιωδών δικαιωμάτων, η λογοδοσία και ο δημοκρατικός έλεγχος, η εφαρμογή των υφιστάμενων νομικών μέσων της ΕΕ, κ.λπ. Αναφορικά με τις απειλές της δημόσιας ασφάλειας, η ΕΕ έχει υιοθετήσει ένα Σχέδιο δράσης για την υποστήριξη της προστασίας των δημόσιων χώρων (COM (2017) 612.), το οποίο, μεταξύ άλλων, απαιτεί περαιτέρω συνεργασία σε επίπεδο ΕΕ. Επιπλέον, ένα σύνολο οδηγιών και διεθνών συμβάσεων παρέχει το νομικό πλαίσιο και το πλαίσιο πολιτικής για τη συζήτηση, μεταξύ άλλων, για τις ελάχιστα πρότυπα για τα δικαιώματα, την υποστήριξη και την προστασία των θυμάτων εγκληματικών πράξεων (Οδηγία 2012/29/ΕΕ) θεσπίζοντας τα ελάχιστα πρότυπα για τα δικαιώματα, την υποστήριξη και την προστασία των θυμάτων εγκληματικών πράξεων, την πρόληψη και την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και την προστασία των θυμάτων της (Οδηγία 2011/36/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 5ης Απριλίου 2011 σχετικά με την πρόληψη και την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων και την προστασία των θυμάτων) και την εξάλειψη κάθε μορφής διάκρισης κατά των γυναικών (Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για την εξάλειψη κάθε μορφής διάκρισης κατά των γυναικών).

Σε τοπικό επίπεδο, η αστική ασφάλεια μπορεί να αναφέρεται σε διάφορες μορφές εγκληματικών πράξεων (συμπεριλαμβανομένης, για παράδειγμα της εμπορίας ανθρώπων, του οργανωμένου

εγκλήματος, της σεξουαλικής βίας, της βίας κατά ευπαθών ομάδων και μειονοτήτων, του βανδαλισμού, της βίαιης ριζοσπαστικοποίησης και της τρομοκρατίας, συμπεριλαμβανομένων των διασυννοριακών απειλών κατά της υγείας) και μια πραγματική ή αισθητή έλλειψη ασφάλειας. Ο ορισμός των απειλών προς την αστική ασφάλεια απαιτεί μια αντικειμενική, βασιζόμενη σε στοιχεία αξιολόγηση των ευπαθειών. Οι τοπικές αρχές πρέπει να διεξάγουν αυτήν την αξιολόγηση μέσω της συλλογής και της ανάλυσης ποιοτικών και ποσοτικών δεδομένων, σε συνεργασία με τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη και τις κοινότητες. Οι προτάσεις έργων πρέπει να στοχεύουν στην αντιμετώπιση αυτών των αντικειμενικά καθορισμένων ευπαθειών.

Η σχέση και ο ρόλος των αστικών αρχών

Η αστική ασφάλεια συμβάλλει σε ένα καλό περιβάλλον για να ζει κανείς και επιδρά στην οικονομική ανάπτυξη. Οι εγκληματικές πράξεις, οι τρομοκρατικές απειλές και ο σχετικός φόβος που δημιουργούν πρέπει να αντιμετωπιστούν. Οι προκλήσεις είναι πολλές, καθώς νέες προκλήσεις μπορεί να αναδυθούν και να εξελιχθούν γρήγορα επίσης λόγω εξωτερικών παραγόντων, όπως η ανάπτυξη των Πόλεων, οι μετακινήσεις φορέων ασθενειών, η οικονομική κρίση, η αλλαγή στο σχεδιασμό Πόλης ή ο διαφορετικός τρόπος λειτουργίας του οργανωμένου εγκλήματος ή της τρομοκρατίας. Οι αστικές αρχές ανήκουν στους πιο σημαντικούς δρώντες που διασφαλίζουν ότι η πραγματική και η αισθητή ασφάλεια αντιμετωπίζονται με στοχευμένα μέτρα, καθώς έχουν ισχυρή τοπική παρουσία και γνωρίζουν τις τοπικές προκλήσεις.

Η ασφάλεια είναι ένα περίπλοκο ζήτημα που θα έπρεπε να περιλαμβάνει τομείς όπως η κοινωνική ένταξη (πρόσβαση σε βασικές και μη διαχωρισμένες υπηρεσίες καλής ποιότητας συμπεριλαμβανομένης της εκπαίδευσης, της κοινωνικής και υγειονομικής μέριμνας, κ.λπ.), η επιβολή του νόμου, η ανθεκτικότητα της κοινωνίας και η ενδυνάμωση της κοινότητας απέναντι σε κάθε μορφή βίας. Επίσης, αφορά τη βελτίωση της προστασίας των κτιρίων και των υποδομών. Ως εκ τούτου, πρέπει να εμπλακεί μεγάλος αριθμός δρώντων στην ασφάλεια, συμπεριλαμβανομένων των πρώτων διασωστών (αστυνομία, πυροσβεστική, μονάδες πολιτικής προστασίας), υγειονομικών και κοινωνικών μονάδων, σχολείων, μη κυβερνητικών οργανισμών, μελών της κοινωνίας των πολιτών, καθώς και αστικών σχεδιαστών ώστε να διασφαλίζεται ότι η ασφάλεια περιλαμβάνεται ήδη στο στάδιο σχεδιασμού των κτιρίων και των ανοιχτών χώρων στις πόλεις. Οι τοπικές παρεμβάσεις ευνοούν μια ολιστική προσέγγιση από τα πάνω προς τα κάτω, όσον αφορά την κοινότητα και την ανθεκτικότητα.

Προτροπές προς τις αστικές αρχές

Η αστική ασφάλεια μπορεί να συμβάλει στη στρατηγική της Ένωσης για έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη. Οι παρεμβάσεις στο πεδίο της αστικής ασφάλειας μπορούν να συμβάλουν στην καλή ποιότητα ζωής και την οικονομική ανάπτυξη. Μολονότι η Αστική Ασφάλεια δεν σχετίζεται με ένα συγκεκριμένο θεματικό στόχο της Πολιτικής Συνοχής, οι προτάσεις έργων θα μπορούσαν να υποστηρίξουν συγκεκριμένα τους θεματικούς στόχους για Έρευνα, Ανάπτυξη και Καινοτομία (TO1), βελτιώνοντας την πρόσβαση, τη χρήση και την ποιότητα της ΤΠΕ (TO2), προάγοντας τη βιώσιμη μεταφορά (TO7), προάγοντας τη βιώσιμη και ποιοτική απασχόληση (TO8), προάγοντας την κοινωνική ένταξη, καταπολεμώντας τη φτώχεια και τις διακρίσεις (TO9), επενδύοντας στην εκπαίδευση (TO10) και ενισχύοντας τη θεσμική ικανότητα (TO11), συμπεριλαμβανομένου του τομέα της υγείας, καθώς και την πρόληψη και την προαγωγή της υγείας. Αυτές οι καινοτόμες προτάσεις πρέπει να πληρούν τις προϋποθέσεις που ορίζονται στις Οδηγίες για τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία 2014-2020, και συγκεκριμένα στις Οδηγίες προς τα κράτη μέλη σχετικά με τη χρήση των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων για την αντιμετώπιση του εκπαιδευτικού και χωροταξικού διαχωρισμού και τη μετάβαση στη μέριμνα σε επίπεδο κοινότητας. Οι προτάσεις θα πρέπει να αξιοποιούν τα αποτελέσματα ερευνών χρηματοδοτούμενων από την ΕΕ, όπως αναφέρονται στο Σχέδιο Δράσης για την υποστήριξη της Προστασίας των Δημόσιων Χώρων (δείτε λεπτομέρειες στο Σχέδιο Δράσης).

Χωρίς να υπάρχει περιορισμός όσον αφορά τα είδη των αναμενόμενων έργων, οι πόλεις καλούνται να εξετάσουν ειδικότερα τα ακόλουθα θέματα και ζητήματα:

- Βελτίωση του χωροταξικού σχεδιασμού, του αστικού σχεδιασμού και της ανάπτυξης της ασφάλειας μέσω μελετημένου σχεδιασμού που περιλαμβάνει καλύτερη προστασία των δημόσιων χώρων, βελτίωση της αντοχής των κτιρίων και των υποδομών
- Τυποποίηση των διαδικασιών και των τεχνικών απαιτήσεων για τη βελτίωση της αστικής ασφάλειας,
- Ενδυνάμωση και δημιουργία ικανοτήτων των τοπικών κοινοτήτων, συμπεριλαμβανομένης της καλύτερης επίγνωσης των κινδύνων και δημιουργίας κοινωνικής ανθεκτικότητας
- Αυξημένη διατομεακή ετοιμότητα έναντι απειλών ασφάλειας σε δημόσιους χώρους, συμπεριλαμβανομένου του καλύτερου συντονισμού των πρώτων διασωστών και των διαφορετικών αρχών
- Υποστήριξη για τα θύματα εγκληματικών πράξεων

- Αξιολόγηση των ατομικών αναγκών και υποστήριξη για την ένταξη περιθωριοποιημένων ατόμων με σκοπό την πρόληψη πόλωσης που θα μπορούσε να οδηγήσει στην ποινικοποίηση και τη ριζοσπαστικοποίηση.
- Συλλογή πληροφοριών για τα εγκλήματα που δεν δηλώνονται
- Ασφάλεια στον κυβερνοχώρο.

4. Αρχή χρηματοδότησης

Αρχή του συνολικού κόστους

Η Πρωτοβουλία UIA ακολουθεί την αρχή του συνολικού κόστους. Το έργο συγχρηματοδοτείται από το ΕΤΠΑ μέχρι ποσοστό 80% των επιλέξιμων δαπανών. Κάθε εταίρος που λαμβάνει στήριξη από το ΕΤΠΑ πρέπει να εξασφαλίσει δημόσια ή ιδιωτική συνεισφορά ποσοστού τουλάχιστον 20% για τη συμπλήρωση του προϋπολογισμού του, είτε από ίδιους πόρους είτε από άλλες πηγές. Η συνεισφορά των εταίρων μπορεί να είναι σε χρήμα και/ή σε είδος. Πρέπει να σημειωθεί ότι η μη αμειβόμενη εθελοντική εργασία δεν είναι επιλέξιμη βάσει των κανόνων επιλεξιμότητας της UIA, ενώ το αμειβόμενο προσωπικό θα πρέπει να θεωρείται ως συνεισφορά σε χρήμα.

Πληρωμές ΕΤΠΑ

Το σύστημα πληρωμών της UIA βασίζεται κυρίως στην αρχή των προκαταβολικών πληρωμών στο πλαίσιο του ΕΤΠΑ⁸, καθώς και στην αρχή της επιστροφής δαπανών που πράγματι πραγματοποιήθηκαν (συμπεριλαμβανομένων κατ' αποκοπήν συντελεστών):⁹

- Μια πρώτη προκαταβολική πληρωμή από το ΕΤΠΑ, η οποία αντιστοιχεί στο 50% της χορήγησης, καταβάλλεται στην (Κύρια) Αστική Αρχή εντός 90 ημερών από την υπογραφή της Σύμβασης Επιδότησης (και της Συμφωνίας Εταιρικής Σχέσης, κατά περίπτωση). Η πρώτη αυτή προκαταβολική πληρωμή καλύπτει επίσης το εφάπαξ ποσό για τις δαπάνες προετοιμασίας (μέγιστο ποσό 16.000 ευρώ από το ΕΤΠΑ).

⁸ Όπως αναφέρεται στη συμφωνία ανάθεσης που υπεγράφη μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της περιφέρειας Hauts-de-France (πρώην περιφέρεια Nord-Pas-de-Calais) το 2015

⁹ Ο. π.

- Μια δεύτερη προκαταβολική πληρωμή από το ΕΤΠΑ, η οποία αντιστοιχεί στο 30% της χορήγησης, καταβάλλεται στην (Κύρια) Αστική Αρχή μετά την υποβολή και την έγκριση της ενδιάμεσης έκθεσης προόδου και μετά την επαλήθευση των δαπανών του έργου από τον πρωτοβάθμιο ελεγκτή. Οι δηλωθείσες δαπάνες πρέπει να ανέρχονται σε ποσοστό τουλάχιστον 70% της πρώτης δόσης προχρηματοδότησης (η οποία αντιστοιχεί στο 35% του συνολικού προϋπολογισμού του έργου).
- Μια τρίτη πληρωμή από το ΕΤΠΑ, η οποία αντιστοιχεί σε μέγιστο ποσοστό 20% της χορήγησης (μείον το εφάπαξ ποσό για την ολοκλήρωση του έργου και τη μεταφορά γνώσεων), καταβάλλεται στην (Κύρια) Αστική Αρχή μετά την υποβολή και την έγκριση της τελικής έκθεσης προόδου. Στην εν λόγω έκθεση προόδου, η οποία υποβάλλεται το αργότερο εντός 3 μηνών από την ημερομηνία λήξης του έργου, περιλαμβάνονται οι τελικές δαπάνες του έργου οι οποίες έχουν εξακριβωθεί από τον πρωτοβάθμιο ελεγκτή. Είναι σημαντικό να σημειωθεί ότι η τρίτη πληρωμή δεν βασίζεται πια στην αρχή της προκαταβολικής πληρωμής, αλλά στην αρχή της επιστροφής των δαπανών που πραγματοποιήθηκαν και καταβλήθηκαν. Ως εκ τούτου, οι εταίροι του έργου πρέπει να προχρηματοδοτήσουν τις δαπάνες τους κατά το τελευταίο στάδιο της υλοποίησης του έργου.
- Μια τελική πληρωμή καταβάλλεται στην (Κύρια) Αστική Αρχή μετά την έγκριση της τελικής έκθεσης ποιότητας (υποβάλλεται το αργότερο εντός ενός έτους μετά την ημερομηνία λήξης του έργου). Η πληρωμή από το ΕΤΠΑ ανέρχεται στο μέγιστο ποσό των 12.000 ευρώ και καλύπτει το στάδιο της ολοκλήρωσης του έργου και της μεταφοράς γνώσεων.

5. Εκπόνηση και ανάπτυξη έργου

5.1 Συμπράξεις στο πλαίσιο των Urban Innovative Actions

Έντυπο Αίτησης στο πλαίσιο Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων για UIA μπορούν να υποβάλουν μόνο επιλέξιμες αστικές αρχές, όπως ορίζονται στο άρθρο 2 της κατ' εξουσιοδότηση πράξης.

Ωστόσο, στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας UIA, αναμένεται από τις Αστικές Αρχές να δημιουργήσουν ισχυρές τοπικές συμπράξεις με το σωστό μείγμα συμπληρωματικών εταίρων. Όλοι οι εταίροι πρέπει να προέρχονται από την ΕΕ. Μια σύμπραξη για ένα έργο UIA μπορεί να αποτελείται από μια ΚΑΑ, ΣΑΑ και εταίρους παράδοσης. Η ευρύτερη ομάδα ενδιαφερόμενων μερών δεν αποτελεί μέρος της σύμπραξης του έργου αλλά θα πρέπει να συμμετέχει και αυτή στο έργο.

- **ΚΑΑ:** η Πρωτοβουλία UIA λειτουργεί με βάση μια Αστική Αρχή η οποία είναι αρμόδια για τη συνολική υλοποίηση και διαχείριση ολόκληρου του έργου. Η ΚΑΑ υπογράφει τη Σύμβαση Επιδότησης με την Εντεταλμένη Οντότητα και λαμβάνει τη χρηματοδότηση του ΕΤΠΑ που πρέπει να κατανεμηθεί στους υπόλοιπους εταίρους (ΣΑΑ ή/και Εταίροι Παράδοσης) σύμφωνα με τους συγκεκριμένους ρόλους και τις αρμοδιότητές τους (και το σχετικό προϋπολογισμό). Στην περίπτωση οργανωμένων οικισμών, η οντότητα, συμπεριλαμβανομένων των υπόλοιπων αστικών αρχών που συμμετέχουν στον οικισμό, θα θεωρείται ως ενιαία Αστική Αρχή και θα αναφέρεται ως η Κύρια Αστική Αρχή στο πλαίσιο του έργου UIA.
- **ΣΑΑ:** Οποιαδήποτε ένωση αστικών αρχών (εθνικές/περιφερειακές ενώσεις αστικών αρχών, εδαφικά σύμφωνα ή ενώσεις, περιοχές ανάπτυξης κ.λπ.) χωρίς νομικό καθεστώς οργανωμένου οικισμού, καθώς και μεμονωμένες αστικές αρχές χωρίς επίσημες συμφωνίες συνεργασίας, οι οποίες ωστόσο επιθυμούν να υποβάλουν αίτηση από κοινού στο πλαίσιο της Πρωτοβουλίας UIA, προσδιορίζουν στο Έντυπο Αίτησης μία ΤΔΜ ως ΚΑΑ και τις υπόλοιπες ΤΔΜ ως ΣΑΑ. Οι ΣΑΑ θα είναι αρμόδιες για την υλοποίηση συγκεκριμένων δραστηριοτήτων και την παραγωγή των συναφών παραδοτέων/εκροών. Οι ΣΑΑ θα έχουν μερίδιο στον προϋπολογισμό του έργου και θα αναφέρουν τις δαπάνες στις οποίες υποβάλλονται για την υλοποίηση των δραστηριοτήτων. Αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με τις ΣΑΑ (συμπεριλαμβανομένου του νομικού καθεστώτος, των εμπειριών και των αρμοδιοτήτων, των υπεύθυνων επικοινωνίας κ.λπ.) πρέπει να παρέχονται στο Έντυπο Αίτησης.
- **Εταίροι Παράδοσης:** οργανισμοί, υπηρεσίες, οργανώσεις, εταίροι του ιδιωτικού τομέα και ενώσεις που θα διαδραματίσουν ενεργό ρόλο στην υλοποίηση του έργου. Οι Αστικές Αρχές θα πρέπει να επιλέξουν τους Εταίρους Παράδοσης βάσει των αρχών της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης. Οι Εταίροι Παράδοσης θα είναι αρμόδιοι για την υλοποίηση συγκεκριμένων δραστηριοτήτων και την παραγωγή των συναφών παραδοτέων/εκροών. Πρέπει να σημειωθεί ότι μόνο οργανισμοί που διαθέτουν νομική προσωπικότητα μπορούν να συμμετέχουν σε ένα έργο ως Εταίροι Παράδοσης. Εταιρείες παροχής συμβουλευτικών υπηρεσιών με κύριο σκοπό την ανάπτυξη και τη διαχείριση ευρωπαϊκών προγραμμάτων δεν μπορούν να συμμετέχουν σε ένα έργο ως Εταίροι Παράδοσης.

- **Μια ευρύτερη ομάδα ενδιαφερομένων μερών** θα πρέπει επίσης να συμμετάσχει στον σχεδιασμό και την υλοποίηση του έργου. Στην ομάδα μπορούν να περιλαμβάνονται οργανισμοί, υπηρεσίες, οργανώσεις και ενώσεις. Παρότι τα ενδιαφερόμενα μέρη δεν διαδραματίζουν άμεσο ρόλο (και ως εκ τούτου δεν διαθέτουν ειδικό προϋπολογισμό υλοποίησης), θεωρούνται ωστόσο σημαντικά για τη διασφάλιση της ομαλής και αποτελεσματικής υλοποίησης, καθώς και της συννοικιοποίησης του έργου.

Αναλυτικές πληροφορίες για τους ρόλους και τις αρμοδιότητες των Αστικών Αρχών (ΣΑΑ, κατά περίπτωση) και των Εταίρων Παράδοσης παρέχονται στην ενότητα 2.1 των Οδηγιών UIA.

5.2 Δραστηριότητες έργου

Οι δραστηριότητες στο πλαίσιο των έργων UIA θα οργανώνονται σε Δέσμες Εργασιών (ΔΕ) και θα υποστηρίζουν έναν ή περισσότερους Θεματικούς Στόχους και σχετικές Επενδυτικές Προτεραιότητες του ΕΤΠΑ, όπως ορίζονται στην πρώτη παράγραφο του άρθρου 9 του κανονισμού περί καθορισμού κοινών διατάξεων (ΚΚΔ)¹⁰ σχετικά με τα ΕΔΕΤ και στο άρθρο 5 του κανονισμού για το ΕΤΠΑ.

Για τον σκοπό αυτό, θα πρέπει να χρησιμοποιούνται διάφορα είδη ΔΕ, τα οποία παρατίθενται κατωτέρω:

- ΔΕ Προετοιμασία
- ΔΕ Διαχείριση έργου
- ΔΕ Επικοινωνία
- ΔΕ Υλοποίηση
- ΔΕ Επένδυση

Με εξαίρεση τη Δέσμη Εργασίας «Επένδυση», όλα τα άλλα είδη ΔΕ είναι υποχρεωτικά στις εφαρμογές του έργου UIA.

Κάθε έργο θα διαθέτει Εμπειρογνώμονα UIA με σκοπό:

- τη διαρκή παροχή συμβουλών και καθοδήγησης σχετικά με την ουσία της δράσης, ιδίως όσον αφορά το καινοτόμο περιεχόμενο

¹⁰ Κανονισμός περί κοινών διατάξεων (ΕΕ) αριθ. 1303/2013:
<http://eurlex.europa.eu/legalcontent/EL/TXT/?uri=celex:32013R1303>

- την παροχή συνδρομής στην ανάπτυξη τεκμηρίωσης και εκροών που θα αποτυπώνουν και θα διαδίδουν τα διδάγματα, τις ορθές πρακτικές κ.λπ. στο ευρύ κοινό
- τη διασφάλιση ότι η δράση παραμένει σε σωστή πορεία και συνάδει με τη συμφωνηθείσα πρόταση

Οι δαπάνες για τους Εμπειρογνώμονες UIA (συμπεριλαμβανομένων των ταξιδιών και της διαμονής) θα καλυφθούν από την πρωτοβουλία UIA και συνεπώς δεν θα συμπεριληφθούν στους προϋπολογισμούς των έργων. Περισσότερες πληροφορίες σχετικά με τη δομή του σχεδίου εργασίας για ένα έργο UIA, καθώς και σχετικά με τον ρόλο και τα καθήκοντα των Εμπειρογνομένων UIA, παρέχονται στις Οδηγίες UIA.

5.3 Γραμμές προϋπολογισμού και επιλέξιμες δαπάνες

Όλες οι δαπάνες που σχετίζονται με την υλοποίηση των έργων UIA είναι επιλέξιμες σύμφωνα με τις Οδηγίες UIA (βλέπε ενότητα 4.2) και εγγράφονται στις αντίστοιχες γραμμές του προϋπολογισμού:

- Προσωπικό
- Γραφείο και διοίκηση
- Ταξίδια και διαμονή
- Εξωτερικοί εμπειρογνώμονες και υπηρεσίες
- Εξοπλισμός
- Υποδομές και κατασκευαστικές εργασίες

6. Διαδικασία υποβολής αίτησης

Το πακέτο της αίτησης για την τέταρτη Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων για UIA αποτελείται από τα ακόλουθα:

- Τους παρόντες Όρους Εντολής (διατίθενται σε όλες τις γλώσσες της ΕΕ)
- Τεχνικές οδηγίες για την Electronic Exchange Platform (EEP)
- Αναλυτικές οδηγίες για τη συμπλήρωση του Εντύπου Αίτησης (είναι διαθέσιμες διαδικτυακά σε όλες τις γλώσσες της ΕΕ στο σύστημα EEP)

Παρέχεται επίσης μια έκδοση εργασίας του Εντύπου Αίτησης και του Δελτίου Βεβαίωσης ως εργαλείο παροχής βοήθειας κατά τη διαδικασία κατάρτισης της αίτησης (έγγραφο Word διαθέσιμο μόνο στα αγγλικά)

Επιπλέον, οι αιτούντες πρέπει να συμβουλευούνται τις Οδηγίες UIA (διαθέσιμες μόνο στην αγγλική γλώσσα) σχετικά με τους πρωταρχικούς κανόνες της Πρωτοβουλίας.

Όλη η τεκμηρίωση είναι διαθέσιμη στον ιστότοπο UIA.

Η διαδικασία υποβολής της αίτησης γίνεται 100% ηλεκτρονικά μέσω της [Electronic Exchange Platform \(EEP\)](#) της UIA. **Η αίτηση αποτελείται από το Έντυπο Αίτησης και από Δελτίο Βεβαίωσης το οποίο φέρει σαρωμένη υπογραφή.** Υπάρχει επίσης δυνατότητα αναφόρτωσης και επισύναψης παραρτήματος στο Έντυπο Αίτησης. Το παράρτημα αυτό μπορεί να είναι χάρτης που απεικονίζει την περιοχή παρέμβασης, γράφημα, γράφημα πληροφοριών κ.λπ. Ο τύπος και το μέγεθος του προσαρτώμενου αρχείου προσδιορίζονται στις οδηγίες για την EEP.

Συνιστάται θερμά στους αιτούντες να συμπληρώσουν το Έντυπο Αίτησης σε απλά αγγλικά, αν και μπορεί επίσης να υποβληθεί σε οποιαδήποτε από τις επίσημες γλώσσες της ΕΕ.

Πρέπει να σημειωθεί ότι η Στρατηγική και η Επιχειρησιακή αξιολόγηση θα διενεργηθούν βάσει της αγγλικής έκδοσης του Εντύπου Αίτησης (η ΜΓ θα αναθέσει σε εξωτερικό πάροχο υπηρεσιών τη μετάφραση στην αγγλική γλώσσα σε περίπτωση υποβολής του Εντύπου Αίτησης σε άλλη γλώσσα). Η ποιότητα της μετάφρασης δεν θα διασφαλίζεται από τη ΜΓ και, ως εκ τούτου, οι αιτούντες αναλαμβάνουν τον σχετικό κίνδυνο. Επιπλέον, η Σύμβαση Επιδότησης, η διαχείριση του έργου, οι επίσημες εκθέσεις, τα βασικά παραδοτέα και όλη η επικοινωνία με την Εντεταλμένη Οντότητα και τη ΜΓ θα πρέπει να είναι στην αγγλική γλώσσα.

Η καταληκτική ημερομηνία υποβολής του Εντύπου Αίτησης και του Δελτίου Βεβαίωσης είναι η 31/01/2019 στις 14:00 ώρα Κεντρικής Ευρώπης.

7. Διαδικασία Επιλογής

Κατόπιν της υποβολής, κάθε αίτηση υπόκειται σε διαδικασία επιλογής που αποτελείται από τα ακόλουθα στάδια:

1. Έλεγχος επιλεξιμότητας
2. Στρατηγική αξιολόγηση
3. Επιχειρησιακή αξιολόγηση

7.1 Έλεγχος επιλεξιμότητας

Μετά την καταληκτική ημερομηνία της πρόσκλησης, η ΜΓ διενεργεί έλεγχο επιλεξιμότητας όλων των αιτήσεων έργου που υποβλήθηκαν. Σκοπός του ελέγχου επιλεξιμότητας είναι:

- Να εξακριβωθεί η συμμόρφωση των ληφθέντων Εντύπων Αίτησης και των παραρτημάτων τους με τα επίσημα κριτήρια επιλεξιμότητας
- Να αποφευχθεί η περαιτέρω αξιολόγηση μη επιλέξιμων αιτήσεων
- Να διασφαλισθεί η ισότιμη μεταχείριση όλων των προτάσεων που επιλέγονται προς χρηματοδότηση

Τα κριτήρια επιλεξιμότητας της UIA είναι τα ακόλουθα:

1. Το Έντυπο αίτησης να έχει υποβληθεί ηλεκτρονικά μέσω της ΕΕΡ πριν από την καταληκτική ημερομηνία που υποδεικνύεται στους Όρους Εντολής της Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων
2. Το Έντυπο Αίτησης να έχει συμπληρωθεί πλήρως (συμπεριλαμβανομένων όλων των υποχρεωτικών ΔΕ)
3. Ο αιτών να είναι ενιαία αστική αρχή μιας τοπικής διοικητικής μονάδας (ΤΔΜ), η οποία ορίζεται σύμφωνα με τον βαθμό αστικοποίησης ως πόλη, κωμόπολη ή προάστιο και περιλαμβάνει τουλάχιστον 50.000 κατοίκους.

Ή

Ο αιτών να είναι ένωση ή ομάδα αστικών αρχών με νομικό καθεστώς οργανωμένου οικισμού που αποτελείται από ΤΔΜ, όπου η πλειονότητα (ποσοστό τουλάχιστον 51%) των κατοίκων μένουν σε ΤΔΜ οι οποίες ορίζονται σύμφωνα με τον βαθμό αστικοποίησης ως πόλεις, κωμοπόλεις ή προάστια και όπου ο συνολικός πληθυσμός ανέρχεται σε τουλάχιστον 50.000 κατοίκους

Ή

Ο αιτών να είναι ένωση ή ομάδα αστικών αρχών χωρίς νομικό καθεστώς οργανωμένων οικισμών όπου όλες οι συμμετέχουσες αστικές αρχές (Κύρια Αστική Αρχή και Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές) είναι ΤΔΜ οι οποίες ορίζονται σύμφωνα με τον βαθμό αστικοποίησης ως πόλεις, κωμοπόλεις ή προάστια και όπου ο συνολικός συνδυασμένος πληθυσμός (Κύρια Αστική Αρχή συν Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές) ανέρχεται σε τουλάχιστον 50.000 κατοίκους

4. Στην περίπτωση ένωσης ή ομάδας χωρίς νομικό καθεστώς οργανωμένου οικισμού, στο Έντυπο Αίτησης προσδιορίζεται μια Κύρια Αστική Αρχή και οι Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές
5. Μόνο για την παρούσα Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων και μόνο για προτάσεις που άπτονται του θέματος «Βιώσιμη χρήση γης, λύσεις βασισμένες στη φύση», οι αγροτικές ΤΔΜ, εάν υπάρχουν, αναγράφονται ως Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές. Σε αυτήν την περίπτωση, το ελάχιστο όριο των 50.000 κατοίκων επιτυγχάνεται από όλες τις ΤΔΜ (Κύριες και Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές) που ταξινομούνται ως πόλεις, κωμοπόλεις ή/και προάστια
6. Να τηρείται η περίοδος επιλεξιμότητας: η ημερομηνία λήξης του έργου τηρεί τις απαιτήσεις της Πρόσκλησης και της Πρωτοβουλίας
7. Να τηρούνται οι απαιτήσεις περί μέγιστου προϋπολογισμού και η αρχή της συγχρηματοδότησης
8. Όλοι οι συμμετέχοντες εταίροι (Κύρια Αστική Αρχή, Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές και Εταίροι Παράδοσης) να προέρχονται από κράτη μέλη της ΕΕ
9. Οι αιτούσες αστικές αρχές (Κύριες Αστικές Αρχές και/ή Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές) να συμμετέχουν σε μία μόνο πρόταση έργου στο πλαίσιο της ίδιας Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων.
10. Οι αιτούσες αστικές αρχές (Κύριες Αστικές Αρχές και/ή Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές) να μην έχουν επιλεγεί και χρηματοδοτηθεί για το ίδιο θέμα στο πλαίσιο προηγούμενης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων για UIA
11. Το δελτίο βεβαίωσης, δεόντως υπογεγραμμένο από τον νόμιμο εκπρόσωπο της (Κύριας) Αστικής Αρχής, να έχει αναφορτωθεί στο σύστημα ΕΕΡ πριν από την καταληκτική ημερομηνία που προβλέπεται στην Πρόσκληση.

Σε περίπτωση μη τήρησης όλων των ανωτέρω απαιτήσεων, η αίτηση θα θεωρείται μη επιλέξιμη και δεν θα διενεργείται περαιτέρω αξιολόγηση.

7.2 Στρατηγική Αξιολόγηση

Οι αιτήσεις που κρίνονται επιλέξιμες θα υπόκεινται σε Στρατηγική Αξιολόγηση, η οποία θα διενεργείται από ομάδα Εξωτερικών Εμπειρογνομόνων. Η Στρατηγική Αξιολόγηση αντιστοιχεί στο 80% του συντελεστή βαρύτητας που δίνεται στη συνολική αξιολόγηση του έργου και αποτελείται από τα ακόλουθα κριτήρια:

- Καινοτόμος χαρακτήρας (συντελεστής βαρύτητας 40%) – Σε ποιον βαθμό δύναται ο αιτών να καταδείξει ότι το προτεινόμενο έργο είναι νέο (δεν έχει δοκιμαστεί ούτε υλοποιηθεί επί τόπου στη σχετική αστική περιοχή ή αλλού στην ΕΕ) και ότι έχει σαφείς δυνατότητες να προσθέσει αξία;
- Σύμπραξη (συντελεστής βαρύτητας 15%) – Σε ποιον βαθμό είναι η συμμετοχή βασικών ενδιαφερόμενων μερών (Συνδεδεμένες Αστικές Αρχές, εάν υπάρχουν, Εταίροι Παράδοσης και ευρύτερη ομάδα ενδιαφερομένων μερών) σημαντική για την υλοποίηση του έργου;
- Μετρησιμότητα (συντελεστής βαρύτητας 15%) – Σε ποιον βαθμό θα αποφέρει το έργο μετρήσιμα αποτελέσματα;
- Δυνατότητα μεταφοράς (συντελεστής βαρύτητας 10%) – Σε ποιον βαθμό θα μπορεί το έργο να μεταφερθεί σε άλλες αστικές περιοχές σε ολόκληρη την Ευρώπη;

Ενδεικτικά ερωτήματα αξιολόγησης για κάθε κριτήριο παρουσιάζονται στην ενότητα 3.2.2 των Οδηγιών UIA.

Η ομάδα Εξωτερικών Εμπειρογνομόνων θα εξακριβώσει επίσης ότι τα έργα συμβάλλουν στην επίτευξη των θεματικών στόχων των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ) και του κοινού στρατηγικού πλαισίου, όπως ορίζονται στην πρώτη παράγραφο του άρθρου 9 του ΚΚΔ, καθώς και ότι προτείνουν ολοκληρωμένες απαντήσεις στις προσδιορισθείσες προκλήσεις και συνάδουν με τις αρχές της βιώσιμης αστικής ανάπτυξης. Η Επιτροπή και η Εντεταλμένη Οντότητα μπορούν να αποφασίσουν να μην επιλέξουν ένα έργο λόγω έλλειψης συνεισφοράς σε περίπτωση μη τήρησης των όρων αυτών.

Κατόπιν της Στρατηγικής Αξιολόγησης, η ομάδα Εξωτερικών Εμπειρογνομόνων καταρτίζει αξιολόγηση των αιτήσεων και τις κατατάσσει. Σε συμφωνία με την Επιτροπή, όσες αιτήσεις λάβουν ορισμένη ελάχιστη βαθμολογία θα συνεχίσουν στο στάδιο της Επιχειρησιακής Αξιολόγησης. Οι

αιτούντες θα ενημερωθούν στο τέλος της διαδικασίας Στρατηγικής Αξιολόγησης σχετικά με την απόφαση που αφορά την αίτησή τους (εάν συνεχίζει στο επόμενο στάδιο ή όχι).

7.3 Επιχειρησιακή Αξιολόγηση

Η Επιχειρησιακή Αξιολόγηση διενεργείται από τη ΜΓ και αντιστοιχεί στο 20% του συντελεστή βαρύτητας που δίνεται στη συνολική αξιολόγηση του έργου. Κύριος στόχος της Επιχειρησιακής Αξιολόγησης είναι να αξιολογήσει την ποιότητα της πρότασης (συμπεριλαμβανομένης της αιτιολόγησης του έργου, της σκοπιμότητας, της συνέπειας και της συνοχής του σχεδίου εργασίας, της ποιότητας των προτεινόμενων δομών διαχείρισης, της συνοχής και της αναλογικότητας του προϋπολογισμού, της ποιότητας των προτεινόμενων δραστηριοτήτων επικοινωνίας).

Ενδεικτικά ερωτήματα αξιολόγησης για το κριτήριο «Ποιότητα» παρουσιάζονται στην ενότητα 3.2.3 των Οδηγιών UIA.

Κατόπιν της Επιχειρησιακής Αξιολόγησης, Επιτροπή Επιλογής, η οποία απαρτίζεται από την Εντεταλμένη Οντότητα και την Επιτροπή, θα συνεδριάσει για την τελική επιλογή. Η Επιτροπή λαμβάνει την τελική απόφαση σχετικά με το ποια έργα επιλέγονται. Οι αιτούντες θα ενημερωθούν για την απόφαση στο τέλος της διαδικασίας Επιχειρησιακής Αξιολόγησης.

7.4 Σύστημα βαθμολόγησης αξιολόγησης

Κάθε σταθμισμένο κριτήριο θα λάβει βαθμολογία από 1 έως 5, από όπου θα προκύψει η μέση βαθμολόγηση ανά έργο.

Αναλυτικές πληροφορίες για το σύστημα βαθμολόγησης αξιολόγησης παρέχονται στην ενότητα 3.2.4 των Οδηγιών UIA.

Στο πλαίσιο εφαρμογής του συστήματος βαθμολόγησης δεν θα ληφθεί μόνο υπόψη η συγκεκριμένη αξία κάθε πρότασης έργου αλλά επίσης, στο πνεύμα μιας ανταγωνιστικής διαδικασίας, θα εξεταστούν συγκριτικά οι υπόλοιπες προτάσεις έργων που έχουν υποβληθεί στο πλαίσιο της ίδιας Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων. Για αυτόν τον λόγο, στους αιτούντες των οποίων οι προτάσεις έργων δεν θα επιλεγούν για Επιχειρησιακή Αξιολόγηση ή δεν θα εγκριθούν τελικά, δεν θα

γνωστοποιηθούν οι βαθμολογίες αλλά μόνο ένα αναλυτικό σχόλιο για όλα τα κριτήρια που αξιολογήθηκαν.

8. Δημόσιες συμβάσεις, έλεγχος και κρατικές ενισχύσεις

Οι εταίροι του έργου που ανταποκρίνονται στον ορισμό της αναθέτουσας αρχής σύμφωνα με τη συναφή εθνική νομοθεσία για τις δημόσιες συμβάσεις πρέπει να τηρούν τους εφαρμοστέους κανόνες για τις δημόσιες συμβάσεις.

Οι δαπάνες που δηλώνονται από το έργο πρέπει να ελεγχθούν από πρωτοβάθμιο ελεγκτή (ΠΕ). Η ανεξάρτητη γνωμοδότηση του ΠΕ πρέπει να καλύψει τη νομιμότητα και την κανονικότητα των δηλωθεισών δαπανών, την παράδοση των προϊόντων και των υπηρεσιών, την ορθότητα των δηλωθεισών δαπανών και τη συμμόρφωση των δαπανών και των εργασιών με τους κοινοτικούς και τους εθνικούς κανόνες. Δεδομένου ότι ο ΠΕ διορίζεται και αμείβεται από την Πρωτοβουλία UIA, η σύμπραξη του έργου δεν θα πρέπει να προβλέψει δαπάνες (λογιστικού) ελέγχου κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού του έργου.

Με στόχο τη διατήρηση ισότιμων όρων ανταγωνισμού για όλες τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην εσωτερική αγορά, τα εγκεκριμένα έργα πρέπει να έχουν σχεδιαστεί σύμφωνα με τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις, προκειμένου να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των δημόσιων δαπανών και να αποφεύγονται οι στρεβλώσεις της αγοράς, όπως ο παραγκωνισμός της ιδιωτικής χρηματοδότησης, η δημιουργία αναποτελεσματικών δομών αγοράς ή η διατήρηση μη αποδοτικών εταιρειών.¹¹ Θα πρέπει να λαμβάνεται μέριμνα ώστε να διασφαλίζεται ότι η χρηματοδότηση Urban Innovation Actions δεν στρεβλώνει τον ανταγωνισμό ούτε οδηγεί σε παρεμβάσεις στην αγορά χωρίς επαρκή αιτία. Γενικά, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή αναμένει ότι η πλειονότητα των έργων που θα χρηματοδοτηθούν στο πλαίσιο της παρούσας πρόσκλησης δεν θα αφορούν οικονομικές δραστηριότητες ή θα έχουν μηδενικό ή άκρως περιορισμένο αντίκτυπο στις συναλλαγές μεταξύ των κρατών μελών.

¹¹ Για περαιτέρω καθοδήγηση σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης, βλέπε την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) στη διεύθυνση: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719\(05\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016XC0719(05)&from=EN).

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή χρηματοδοτεί τα έργα Urban Innovative Action από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (έως 80% του κόστους του έργου) μέσω έμμεσης διαχείρισης. Όσον αφορά το 80% της χρηματοδότησης για UIA, απαιτείται έλεγχος συνέπειας ως προς τις κρατικές ενισχύσεις προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η δημόσια στήριξη αποφέρει πλήρη οφέλη για την εσωτερική αγορά. Λαμβάνοντας υπόψη τον καινοτόμο και ανοικτό χαρακτήρα των UIA, ο οποίος βασίζεται σε προσκλήσεις υποβολής προτάσεων για έργα που προτείνουν δημιουργικές λύσεις και στα γενικά θέματα που επιλέγονται για τις προσκλήσεις, προκύπτει ότι, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι το στρεβλωτικό αποτέλεσμα των δημοσιονομικών πόρων της ΕΕ είναι περιορισμένο, η συνέπεια των κρατικών ενισχύσεων θα πρέπει να βασίζεται στον περιορισμό της χρηματοδότησης για UIA, την οποία μπορεί να λάβει μια μεμονωμένη επιχείρηση που συμμετέχει σε ένα συγκεκριμένο έργο, σε μέγιστο ποσό της τάξης των 500.000 ευρώ.

Το υπόλοιπο ποσό (τουλάχιστον 20% του κόστους του έργου) μπορεί να καλύπτεται είτε από ιδιωτικές είτε από δημόσιες συνεισφορές. Όταν οι συνεισφορές αυτές προέρχονται από ιδιωτικές πηγές, δεν εμπίπτουν στο πεδίο της νομοθεσίας για τις κρατικές ενισχύσεις. Ωστόσο, σε περίπτωση συνεισφορών από δημόσιους πόρους ενός κράτους μέλους σε έργα που αφορούν «οικονομικές δραστηριότητες», ήτοι προσφορά αγαθών και υπηρεσιών στην αγορά, τότε τα έργα αυτά πρέπει να σχεδιάζονται κατά τρόπο ώστε οι δημόσιες συνεισφορές να συμμορφώνονται με τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις σε όλα τα επίπεδα, δηλαδή στο επίπεδο του ιδιοκτήτη, του κατασκευαστή και/ή φορέα εκμετάλλευσης του έργου ή της εγκατάστασης. Σε αυτές τις περιπτώσεις, η χορηγούμενη δημόσια χρηματοδότηση πρέπει να συνάδει με τις απαιτήσεις του κανονισμού για τις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας ή με τους όρους που καθορίζονται στον γενικό κανονισμό απαλλαγής κατά κατηγορία (ΓΚΑΚ) ή στην απόφαση για τις υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος (ΥΓΟΣ).

Αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις και τις κρατικές ενισχύσεις παρέχονται στις ενότητες 4.4.6 και 4.4.7 των Οδηγιών UIA.

9. Τρόπος λήψης συνδρομής

Το προσωπικό της ΜΓ θα είναι έτοιμο να συνδράμει τους αιτούντες σχετικά με τεχνικά ερωτήματα που μπορεί να προκύψουν στη διάρκεια της Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων. Τα στοιχεία επικοινωνίας είναι διαθέσιμα στον ιστότοπο UIA.

Η ΜΓ θα διοργανώσει επίσης αρκετά σεμινάρια για τους αιτούντες σε διάφορες πόλεις σε όλη την Ευρώπη. Μπορείτε να δείτε τις ημερομηνίες και τους χώρους διεξαγωγής των σεμιναρίων για τους αιτούντες στην ενότητα «Events» (Εκδηλώσεις) στον ιστότοπο της UIA. Κατά τη διάρκεια αυτών των σεμιναρίων, οι συμμετέχοντες θα έχουν τη δυνατότητα να οργανώσουν διμερείς συναντήσεις με μέλη της ΜΓ και αντιπροσώπους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για να συζητήσουν την ιδέα του έργου τους. Επιπλέον, θα οργανωθούν διαδικτυακά σεμινάρια για συγκεκριμένες πτυχές της ανάπτυξης και υποβολής προτάσεων έργων. Μπορείτε να δείτε τις ημερομηνίες και τα θέματα των διαδικτυακών σεμιναρίων στην ενότητα «Events» (Εκδηλώσεις) στον ιστότοπο της UIA. Τέλος, η ΜΓ θα οργανώσει διαδικτυακές συνεδρίες Ερωτήσεων και Απαντήσεων και διμερή συμβούλια. Περισσότερες πληροφορίες θα βρείτε στην ιστοσελίδα της τέταρτης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων του ιστότοπου της UIA.

10. Βασικές ημερομηνίες

- 15/10/2018 – Προκήρυξη της τέταρτης Πρόσκλησης Υποβολής Προτάσεων
- 11/2018 – 12/2018 – Σεμινάρια και διαδικτυακά σεμινάρια για τους αιτούντες
- 31/01/2019 – Καταληκτική ημερομηνία υποβολής των Εντύπων Αίτησης
- 07/2019 – Ενδεικτική ημερομηνία της οριστικής απόφασης έγκρισης των έργων
- 09/2019 – Ενδεικτική ημερομηνία έναρξης για τα εγκεκριμένα έργα

Αναμένουμε με ενδιαφέρον να αναγνώσουμε σύντομα τις προτάσεις έργων σας!